

省政府关于开展“'97 产业结构调整 促进年”活动的意见

苏政发〔1997〕2 号 1997 年 1 月 1 日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

为切实推进两个根本性转变，促进全省经济持续、快速、健康发展，省政府决定开展“'97 产业结构调整促进年”活动（以下简称“促进年”）。现就开展这一活动提出如下意见，请认真贯彻执行。

一、指导思想和目标

改革开放以来，我省比较早地发挥市场机制在资源配置中的作用，并从 80 年代开始，开展了一系列有组织的产业结构调整工作，取得了一定成效。但问题远没有根本解决，特别是工业结构性矛盾已成为我省经济建设中的一大难点，严重制约了经济的发展和企业效益的提高。全省各级政府、各部门要按

照中央经济工作会议关于“加大结构调整力度，培育新的经济增长点”的要求，下更大的决心，采取更加扎实的措施，将产业结构调整作为 1997 年和今后一段时间经济工作的主线，认真组织好“促进年”各项活动，实现江苏工业从总量领先向结构领先、技术领先、效益领先的转变。

“促进年”活动的指导思想是：以市场为导向，改革为动力，支柱产业为龙头，技术升级为核心，省重点企业集团和大中型企业为载体，打破行业、地区、所有制的界限，全面实施工业结构整体战略性改组改造，优化产业结构、产品结构、组织结构、技术结构、区域结构，提高江苏工业经济的整体素质和经济

效益,为实现“九五”目标,从整体上搞活国有经济,建立现代化、国际化、充满活力的工业经济新格局打下坚实的基础。

主要目标:

(一)机械、电子、化工、汽车4个支柱产业增加值占全省工业的比重提高到49%,比1996年预计提高2个百分点。2000年达到55%。

(二)工业技术进步在经济增长中的贡献份额达到41%,比1996年预计提高1.2个百分点。2000年不低于45%。

(三)新产品产值率达到17%,比1996年预计提高1.2个百分点。2000年达到20%。

(四)全省全社会技术改造投资722亿元(不含个体),增长24%,占全省全社会固定资产投资(不含个体)比重为33%,比1996年提高1个百分点。“九五”末占全社会固定资产投资的比重力争达到36%。

(五)产销率达到96%,力争比1996年预计提高1个百分点。

(六)省重点工业企业集团销售、利税、利润占全省工业的比重分别达到9%、11%、20%,均比1996年预计提高2个百分点。

省计经委要将全省结构调整第(一)至(五)目标按市和行业、第(六)个目标按企业进行分解,报省政府审核后下达,省政府将在年底据此对各地、省各有关部门和省重点企业集团进行考核。

二、实施工业结构六大调整

(一)工业产业结构调整。

加快振兴机械、电子、化工、汽车4个支柱产业。从1997年开始,全省选择30个重点企业、147个项目进行扶持,总投资1142亿元。通过扶持支柱产业中的骨干企业发展,加快利用外资和引进技术步伐,加速企业组织程度、技术装备水平和产品档次的提高,并带动相关产业的发展。扶植电子信息、生物医药、新材料等高新技术产业,抢占发展制高点。选择有限目标,重点突破我省在全国处于领先地位、市场前景广阔的高科技产品,使之成为经济新的增长点。重组、转移、改造传统产业。对传统产业资产存量进行重组,对传统产业的区域分布进行转移,对企业技术装备和产品进行实质性改造,加速传统产业从量的扩张向质的提高转变,增强其在国内外市场的竞争能力。

(二)产品结构调整。

巩固、提高目前具有较强竞争力的产品。重点对目前我省占国内市场销售量排名前五位的产品以及主要出口机电产品进行系统改组、改造,实现群体企

业产量领先向单个企业市场占有率领先转变。扶持、发展具有较强竞争力的产品。压缩一批污染严重、高能耗、高物耗以及严重供过于求的产品。为实现上述任务,必须进一步加强企业的技术改造工作:要在继续实施第一期“双加”工程的基础上,1997年全面启动实施第二期“双加”工程,力争二期“双加”工程开工率达到60%以上。对支柱产业、省重点企业集团的20个限上重大技改“双加”项目,省、市有关部门要做好前期工作,争取大部分能在1997年内全部开工建设。继续鼓励重点企业与国际大公司、大集团合资合作。坚持技术开发、技术引进、消化吸收和技术改造相结合,努力创立自己的技术优势和产品优势。加强技术改造工程项目管理,1997年重点抓好包括“双加”工程在内的50项省级重点技改项目的竣工投产、50项省级重点技改项目的调度管理、50项已竣工投产的省级重点技改项目效益跟踪、30项重点利用外资嫁接改造项目。

(三)组织结构调整。

实施企业跨地区、跨行业、跨部门、跨所有制的兼并、联合,提高资产运行质量。以提高省重点企业集团技术开发能力、资本扩张能力和跨国经营能力为重点,大力支持和鼓励省重点企业集团通过收购、兼并、投资控股、委托经营等形式,扩大生产规模和经营能力;采用收购、兼并等低成本扩张方式,实现多元化经营;加大强弱联合和强强联合力度,实现优势互补。1997年省有关部门和有关市政府要逐个召开省重点企业集团发展和政策落实现场办公会,落实政策,研究企业集团跨地区、跨行业、跨部门、跨所有制的兼并、联合工作的思路,力争取得突破。加大企业兼并破产力度。全省被国务院定为优化资本结构的试点城市,要明确目标和重点,按照“增资、分流、改造、破产”的要求,认真制定企业增资减债、兼并破产的实施计划。既要解放思想,又要依据政策谨慎操作,推动资产存量的优化组合。进行控股(集团)公司试点。按照政资分开、政企分开的原则,在苏南、苏中、苏北各选择1—2个市,对有条件的部分行业进行转控股公司的试点。在直属企业多、资产总量大的省行业主管部门或总公司中也选择1—2家进行控股(集团)公司的试点。省政府将对试点城市和行业的控股公司授权为国有资产投资主体。

(四)技术结构调整。

实施技术创新工程。出台《江苏省企业技术进步条例》和《江苏省“九五”产业发展技术政策》,启动技术创新工程项目,逐步建立有利于企业自主创新的

技术进步机制以及与现代企业制度相适应的技术创新体系。以电子信息、机电一体化、生物技术、新材料四大领域为重点,突破关键技术,实施一批重点高新技术项目。抓好13项重点科技攻关项目、50项科技成果转化项目、10项重大产学研联合项目,100项重点新产品开发投产项目。以寻找项目源为主要任务,加大产学研联合力度。放开视角,组织省重点企业集团以及大中型企业有针对性地与全国重点科研院所和高校开展产学研联合活动。鼓励企业与发达国家科研院所和国外企业联合攻关和开发,加快技术研究和产业化步伐。加快省重点企业集团技术中心建设。在现有21个国家级和省级企业技术中心的基础上,1997年以省重点企业集团为重点再建立9个企业技术中心。

(五)区域结构调整。

加快苏南向苏北产业转移。从1997年开始,省委、省政府选择苏南13个比较发达的县和苏北13个比较贫困的县结成对子,实施南北产业转移示范工程。“九五”期间,全省实施产业转移工程100项。苏南每个县计划至少实施10项产业转移工程,每项工程的新增年销售收入不低于1000万元或利税不低于100万元。加速苏南及沿江地区产业升级。苏南及沿江地区要扩大对外经济技术合作与交流,大力吸引国外大公司、大企业合资合作,积极吸纳推广国际先进技术和管理经验,促进产业结构不断升级。鼓励企业采取投资、合资、控股、参股、兼并等形式到内地办厂,把“产地销”变为“销地产”。

(六)投资结构调整。

结构调整最终要靠投资结构调整来实现,针对我省实际和市场竞争的需要,投资结构重点进行三个方面的调整:一是提高工业投资占全社会固定资产投资比重。采取有力措施,调动企业技术进步的积极性。加大政府对投资的引导力度,多渠道筹措工业发展所需资金。二是提高技术开发投入和无形资产投入在工业投资中的比重。加大对企业技术开发投入和新产品产值率的考核奖惩力度,高新技术企业技术开发费投入不得低于企业销售收入的3%,一般企业不低于1%。鼓励企业增加广告、知识产权等无形资产投资,提高企业市场竞争能力。三是提高四个支柱产业、省级重点企业集团、高新技术产业化的项目投资占全部工业投资中的比重。加大省、市级政府工业基建、技改贴息、专项扶持贷款、科技三项费用、股票发行等资金使用的集中度,保证重点项目,提高投资效益,形成产品优势。

三、打好结构调整配套的六个攻坚战

(一)打好企业改革的攻坚战。

重点突破,搞好现代企业制度试点。省级第一批试点企业要基本达到“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,第二批试点企业将开始启动。试点工作重点要在资产流动和人员流动上取得突破,力争试点企业资产负债率降低2个百分点,富余人员分流10万人。1997年的适当时候,省政府将召开现代企业制度试点及优化资本结构经验交流会。抓大放小,增强企业活力。抓大方面重点是省重点企业集团的规范完善和发展。从1997年开始,省重点企业集团的发展目标要在省级计划中单列,加强对省重点企业集团的考核。按照《公司法》和现代企业制度的要求,完善集团管理体制。在放小方面,要进一步解放思想,大胆探索,稳步推进。要因地制宜、因行业制宜、因企业制宜,采取多种形式加快中小企业的改制步伐。同时,将中小企业改制与发展紧密结合,培育一批“小型巨人企业”。实施再就业工程。下岗待岗职工较多的行业可建立再就业服务中心,对所属下岗待岗职工进行托管,提供再就业培训和服务。鼓励企业发展第三产业、兴办劳动就业服务企业安置富余职工。

(二)打好市场开拓的攻坚战。

全省各地要开展各种行之有效的促销活动,省里重点组织好天津、广州两个展销会。以省辖市和省重点企业集团为主体,以省名牌产品为重点,提高组展水平和参展效果。开展“江苏名品进名店”活动,组织30个重点名牌在国内各地主要商场联合销售,树立江苏产品的整体形象。以农村市场为新增长点,开发适合农村和农民需要的产品,组织形式多样的工业品下乡活动,全方位开拓国内外市场。加强工商联手,加快推行现代营销方式和营销策略。积极发展代理制、配送制和连锁经营,在全国各大城市、大商场选定一批江苏产品的代理销售商。提高营销人员队伍素质,以电视系列讲座、函授教育等多种形式实施“万人培训工程”计划。

(三)打好企业管理的攻坚战。

大力开展“学邯钢、学春兰、学小天鹅”活动。在全省13个市以及省级机关举行巡回报告会,开展一系列大张旗鼓宣传活动,引导企业以市场为导向,积极调整产品结构,提高经济效益。加强企业各项基础管理工作,建立健全企业各项规章制度,严格成本开支,加强资金管理,控制费用支出。抓好企业领导班子整顿和建设。按照中央经济工作会议的要求,1997年对国有企业领导班子普遍进行一次认真的考核,

对不适应改革和发展新形势要求的领导班子要调整充实,真正实行优胜劣汰。要切实抓好企业领导干部的培训,提高企业领导干部的思想政治素质和业务水平。同时,加强对企业领导班子的监督。

(四)打好实施名牌战略攻坚战。

树立和培育一批江苏省重点名牌产品。根据市场占有率、信誉度等指标,滚动树立30个江苏省重点名牌。大力推动以名牌产品为龙头的企业改组改造,努力促使资源和生产规模向名牌产品和名牌企业集中,扩大名牌产品市场占有率。加强江苏名牌的广告宣传力度。省集中组织一批江苏名牌在中央电视台黄金时段做广告。拿出新机场和高速公路部分广告位用于江苏产品宣传。在省电视台“苏货之星”栏目分期、分批宣传介绍江苏名牌产品和企业。发挥江苏名优产品展示中心作用,集中展示江苏工业产品的最高水平。建立江苏名牌产品多媒体查询系统,与Internet联网,供各国厂商查阅。强化质量管理。选择1000家企业贯彻GB/T19000-ISO9000族国际通行标准,其中,500家企业和主要配套协作企业要建立有效的质量保证体系。加大对假冒名牌违法行为的打击力度,切实保护名牌企业的合法权益。

(五)打好扭亏增盈的攻坚战。

1997年全省继续实行扭亏增盈目标责任制。省计经委要根据1996年全省扭亏增盈目标的完成情况,尽早制定1997年各地、省有关部门的考核目标,报省政府审定后下达。要突出重点,既要抓好亏损大户的扭亏工作,又要抓好盈利大户的增盈工作。对亏损严重的地区、行业和亏损大户要采取综合措施,把企业扭亏与加大企业改革、改造和管理有机结合,多管齐下,真正把企业亏损降下来。增加扭亏贷款和扭亏贴息资金的规模,加强对扭亏资金使用情况的检查,提高资金使用效益。对盈利大户,各级要在资金、能源、运力等生产要素上给予倾斜,鼓励企业增加适销对路产品的生产,进一步提高盈利水平。

(六)打好减轻企业负担的攻坚战。

对企业乱收费、乱罚款、乱摊派严重削弱了企业的自我积累能力,严重阻碍了结构调整顺利进行,已到了非整治不可的地步。1997年各级政府要在省委、省政府统一领导下,将减轻企业负担作为专项治理的一个重要内容,从整顿电价入手,打好减轻企业负担的攻坚战。要取消一批不合理的收费,建立健全对企业收费的监督管理制度,切实把企业负担减下来。

四、进一步加强对结构调整的组织领导。

(一)强化组织保证。

为确保工业结构调整工作的顺利进行,省政府将充实加强省工业结构调整领导小组,由省有关综

合部门和各工业专业部门和行业总会参加。领导小组办公室挂靠省计经委。对重点项目要建立省计经委和有关工业厅(局)、项目所在地市政府及项目实施单位三级组织协调网络,及时协调解决结构调整项目实施中出现的各类问题。对项目的投资主体,要实行包投资、包质量、包工期为主要内容的项目法人责任制。发挥行业在贯彻产业政策、推进结构调整方面的积极性。各行业主管部门和总会都要强化市场研究,加强产业政策执行情况的监督检查,提高行业的整体水平。

(二)强化进度保证。

1997年,省政府将对各市、省有关部门、省重点企业集团实行结构调整目标管理。各市、各行业要将省政府的考核目标,逐级分解,建立明确的目标责任制。年底,省政府将召开“97工业结构调整促进年”总结电视电话会议,总结全年工作,检查结构调整和扭亏增盈目标完成情况。建立结构调整重点项目责任制,定时间、定指标、定措施、定责任人、定奖惩,确保项目进度和项目实施质量。建立情况通报制度。省有关部门要将重大项目建设进展情况、各市扭亏增盈情况、各市技术改造投资完成情况及时上报省政府,并通报各市委、市政府的主要领导同志。

(三)强化资金保证。

要多渠道筹措工业发展所需资金。密切银企关系,增强间接融资支持力度。国家专项贷款的到位率要达到95%以上。中长期贷款比重要达到15%以上。对100个重点企业实行主办行制度,对省重点项目实行银团贷款制度。大力利用外资,采取招商和项目推荐等方式,将“九五”时期发展四个支柱产业重点项目优先推出去。1997年拟组织一次省重点企业集团、省重点项目境外招商活动,加快利用外资步伐。提高工业项目直接融资比重。省债券融资主要用于省级重点企业集团和支柱产业中的重点企业。在规范的前提下,适度发展职工持股等直接融资形式。采取多种方式,增强政府对工业结构调整的引导力度和对重点企业和产品的扶持力度,省、市两级原则上应建立工业发展资金。政府可调控资金使用要相对集中,真正用于对整个工业经济具有全局影响的重点企业和重点项目上。

(四)强化舆论宣传力度。

省工业结构调整领导小组办公室要制定详细的宣传计划。各级新闻单位,要积极配合“促进年”活动,按照宣传计划,组织有力度、有声势的专题报道和系列报道,形成浓烈的舆论氛围和广泛的社会影响,促进“97工业结构调整促进年”各项工作的开展。