

积极探索所有制结构调整中国资工作新思路

省国有资产管理局局长 印雄文

江泽民总书记在党的十五大报告中指出,要调整和完善所有制结构,努力寻找促进生产力发展的公有制实现形式。这是对邓小平理论的一个重大发展,是经济体制改革的突破口。国有资产管理部門要全面完成十五大提出的建立有效的国有资产管理、监督和营运机制,保证国有资产的保值增值,防止国有资产流失的艰巨任务,有许多工作需要我们去。当前最重要的是理清工作思路,积极探索我省所有制结构调整和完善公有制的实现形式。

一、适应新形势,探索国有资产管理工作的新思路

1、国资工作既要促进国有经济内部生产关系的调整,更要推动国有经济生产力的发展。过去,国有资产管理部門主要是侧重调整国有经济内部的生产关系,而对收益分配、国家投资、国有资源开发利用等直接促进国有经济生产力发展的领域,是处于“参与”的地位,在紧紧围绕解放和发展生产力来理顺产权关系和开展产权管理等方面做得不够。今后要把更多的精力放在推动国有经济生产力发展上,并且要围绕解放和发展生产力进行产权管理。

2、国资工作既要防止国有资产流失,更要推动国有资产流动。当前国资工作所面临的主要矛盾是国有资产流不动的问题。省委、省政府下决心加大国有经济结构调整和资产重组的力度,推动国有资产的合理流动和优化配置。国资部門要相应转变工作重点,通过国

有资产的流动,增强效益,真正解决国有资产流失的问题,积极推进改革,促进国有资产向高效益领域转移,实现国有资产分布结构的调整和优化配置。

3、国资工作既要适应新形势的变化,更需要进一步发展完善业务和管理手段。一是产权管理工作逐步转变为产权管理和股权管理并重,注意研究、掌握市场经济和股份经济运行的特点、规律,探索股权管理的办法,提高股权管理的水平。二是制定资产评估法规制度,管好评估机构,提高评估质量。三是在统计报表的精简、分析上下功夫。四是在结构调整和资产重组方面,利用工作优势,提出建议,与产权交易问题结

合起来考虑,力争在国有产权转让工作方面有所进展。五是制定一套更加科学的国有资产保值增值考核方法。

4、国资工作既要立足于做好具体事务性工作,更要做好有关政策研究。当前,结合国资工作实际,应着重对国有经济的六个难点、热点和焦点问题进行研究:促进国有经济结构调整,实现优化配置;发展大集团,带动小企业发展;国有经济股份制改造,寻找公有制有效实现形式;发挥国有经济在振兴民族经济中的作用,参与国际竞争;改进股票发行额度分配办法,支持国有经济结构调整和资产重组;国有经济政策与财政政策、金融政策、投资政策的结合等等。

二、加大工作力度,促进所有制结构调整和完善

1、通过资产重组,推动所有制结构调整。目前,我省的国有资产存量居全国第三位,但是企业资产负债率高、产业结构不合理、企业经济规模小,这已成为我省国有企业经济效益较低的重要原因。为此,要充分利用现有国有资产基础管理的统计资料及国有资产行政划拨手段,研究本地区如何通过资产聚散集优、裂变扩张,形成有资本实力、有市场前途的大型企业集团的资产重组方案;提出为加快中小企业改制步伐,对中小企业区别类型,采用托管经营、公有民营、股份合作等各种产权转让的方案;根据省政府确定的工业经济结构调整目标,重点搞好本地区工业企业的资产重组方案。

2、大力加强产权市场建设,推动国有资产流动、重组和产权结构多元化的实现。一是着眼于国有经济结构的调整,把国有企业推向市场,通过市场进行资产重组和资本结构的优化配置,解决国有资产配置和产业结构不合理的问题。二是产权转让的对象不应该仅仅是长期亏损企业或资不抵债企业,而是要从搞活宏观经济的角度“抓大放小”,实现国有资产向高效益领域转移,实现从资产调剂到资本运营的转变。三是在实施“抓大放小”的过程中,选择一批国有企业推向市场,采用多种形式推动产权交易活动的开展。将一批符合转让规定、经济效益较好、有发展前途企业的部分股份(下转第40页)

(上接第 41 页)拿出来,通过竞价方式在法人之间进行转让。四是发展一批有实力的企业集团公司、投资公司、控股公司和一些有一定规模的私营企业作为产权市场的会员单位。五是在公有制经济占主体地位的原则下,培育和发展私营、个人和外资经济,形成资本多元化的产权主体,实现产权结构多元化。

3、加强国有资产收益管理,探索建立结构调整资金途径,增强国有经济控制力。一是进行所有制结构调整要以盘活存量资产为主,以增量为辅。结构调整资金的来源主要应是国家股权收益和国有资产存量变现形式的国有资产产权转让收入以及国有资本营运带来的较大幅度的增量再投入。形成的结构调整基金重点用于关系国民经济命脉的重要行业和关键领域。二是围绕政府行业政策,为实现行业结构调整目标应注入的资金;在优化资本结构、资产重组政策的指导下,对企业实施兼并、重组和进行再投资。在促进资产合理流动,提高国有资产运营效益的条件下,对有规模经营优势的国有企业、股份制企业、中外合资合作企业、联营企业也可进行适当投资。

4、认真做好“优化资本结构”试点城市国资管理工作,促进所有制结构调整取得突破性进展。一是加强国有资本金变动中的产权管理,做好试点城市国有企业结构分析工作和年度资产统计工作,切实完善国有资产保值增值考核体系。二是做好增资减债工作,充分利用试点城市兼并、企业核销银行呆帐准备金等政策,建立和完善资本金注入机制。三是充分发挥产权交易市场的作用,降低资产重组成本,使资产合理流动。四是参与企业破产兼并工作,维护国有资产权益,做好进入破产法律程序各环节的审批和把关工作。五是对小企业改制中有关国有资产的处置,明确国有资产占用量,一定时期内不参与股利分配,支持股份合作制的发展。

5、完善国有资产营运机构体系,努力实现国有资本市场化运营。目前需要注意的问题:一是在将具备条件的行业主管部门改组为控股公司试点中,注意行政职能与经营职能的分离,防止“老板加婆婆”。二是对国有企业的改组改制中,坚持建立产权清晰的多元投资结构,多渠道吸收资金,充实资本金。三是按利润最大化原则,建立专业化的国有资产经营公司,带动国有资本的有效流动和增值。四是在对企业集团实施授权经营或明确国有资产投资主体时,注意企业规模和国有资产存量必须达到一定的数量要求。五是加强国有资产经营收益的管理和运用,建立国有资产经营预算,专项用于国有经济结构调整和优化国有企业资本结构。■