

全面贯彻落实科学发展观 实现经济又快又好发展和社会全面进步

——在省政府全体会议上的讲话

省 长 梁保华

(2004年7月25日)

当前,我省经济社会发展正处于关键时期。全面贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观,进一步创新发展思路,把各方面工作做得更扎实,努力实现经济又快又好发展和社会全面进步,是我们面临的重大而紧迫的任务。省委十届七次全会对今后一个时期工作作出了全面部署。最近,省政府召开常务会议和座谈会,深入分析当前经济形势,认真研究今后一个时期的工作思路和工作重点。今天的会议,主要是回顾总结上半年工作,研究部署下半年政府工作主要任务。下面,我讲三个问题。

一、落实宏观调控措施取得积极成效,经济运行朝着既快又好的方向发展

今年以来,在省委的领导下,全省上下高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真落实科学发展观和中央关于加强宏观调控的重大决策部署,调整发展思路,坚持统筹兼顾,克服各种困难,协调推进各项工作,全省经济保持稳定快速增长,发展质量进一步提高,各方面工作都取得了新的进展。上半年实现生产总值6756.8亿元,增长15.1%,创1995年以来同期新高。工业生产快速增长,规模以上工业增加值增长23.2%,利润增长44.1%。消费需求稳中趋旺,社会消费品零售总额增长17.5%。开放型经济增势强劲,进出口总额761.2亿美元,增长60.6%,其中出口375.8亿美元,增长53.3%。实际利用外资108.2亿美元(实际到帐注册外资59亿美元),增长46.6%。经济运行质量明显提高,完成财政总收入1156.5亿元,同口径增长31%,其中地方财政一般预算收入509.7亿元,增长37.5%。城乡居民收入增长加快,城镇居民人均可支配收入5405元,增长13.5%;农民人均现金收入2450元,增长15.6%,增长之快是多年所没有的。社

会就业保持稳定,城镇登记失业率为4%,比去年底下降0.1个百分点。

总的来看当前我省经济社会发展形势是好的,经济运行按照宏观调控的预期要求发展,朝着既快又好的方向前行。在宏观环境发生深刻变化、困难和矛盾比较突出的情况下,取得这样的成绩来之不易。这是各级党委、政府团结带领人民群众认真贯彻党中央、国务院的决策部署,同心同德,扎实工作的结果。工作中主要抓了以下几个方面:

(一)认真学习领会中央领导同志对江苏发展的最新要求,增强贯彻科学发展观的自觉性。今年上半年,胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志视察江苏并发表了重要讲话,要求我们不仅要加快发展、率先发展,而且要全面发展、协调发展、可持续发展,在落实科学发展观上走在前列。按照省委十届七次全会的部署,各级党委政府认真学习、深刻领会中央领导同志的重要讲话精神,把思想认识统一到中央对当前经济形势的科学判断上来,统一到中央关于经济工作的决策部署上来,统一到落实科学发展观和正确政绩观上来。各地各部门认真总结经验教训,正确处理以经济建设为中心和全面发展的关系、加快发展和协调发展的关系、当前发展和可持续发展的关系,增强了落实科学发展观、走新型工业化道路的自觉性和坚定性。

(二)着力解决经济发展中的突出矛盾和问题,落实宏观调控措施取得积极成效。全面、准确、积极地把握宏观调控的指导思想、基本原则和工作重点,坚决贯彻中央的重大决策部署,努力用新思路、新机制、新办法解决经济生活中的突出矛盾和问题。一是加大对农业特别是粮食生产的支持力度。认真落实以“一降三补”为重点的8项政策

措施,全省农业税税率降低3个百分点,宁、苏、锡、常、宿5市全额免征农业税;全面推行粮食直补、水稻良种补贴和购买农机补贴,粮食直补资金6.4亿元已全部发放到农户,受惠农民占全省农业人口的70.2%。由于政策驱动、市场拉动、政府推动,农民生产积极性明显提高。夏熟作物丰产丰收,为近4年来收成最好的一年。夏粮总产、单产增加一成左右,总产达到807万吨;油菜籽单产、总产创历史新高。秋熟生产开局良好,水稻种植面积达到3200万亩,比上年增加400万亩。农业产业化经营稳步推进,农村二、三产业持续发展,农业和农村经济呈现“粮食增产、农业增效、农民增收”的可喜局面。二是坚决控制固定资产投资过快增长。基本完成了固定资产投资项目清理工作,部分过热行业投资速度明显回落,上半年全社会固定资产投资增长33.5%,增幅比一季度回落30.3个百分点;钢铁、水泥和房地产投资增幅回落较大。三是深入开展土地市场秩序治理整顿。制定下发了6个政策性文件,加强土地集约利用工作,调整征地补偿标准,推行被征地农民基本生活保障制度试点,严肃查处一批土地违法案件,治理整顿土地市场秩序取得阶段性成效。四是加强对市场物价的监测监控。采取政策引导和经济手段适时适度调节,稳定市场物价。二季度以来粮油价格趋稳,钢材、水泥等重要生产资料价格涨势减缓。

(三)切实加强经济运行调节,生产要素紧张的矛盾有所缓解。针对电力日趋紧缺的矛盾,着重从增加供给和加强需求侧管理两方面加大工作力度。千方百计增加电力供应。合理安排调度,确保有机组稳发满发。加快电源和电网建设,上半年新增发电装机容量172.3万千瓦,超过去年全年新增总量。及时组织电煤供应,6月底全省主力电厂的煤炭库存达到157.5万吨,比5月底不足70万吨增加1倍以上。加强电力需求侧管理,制定需求侧管理错峰方案,采取9项措施进行错峰,落实有序用电方案,全省共有12万户企业参与错峰。扩大实施峰谷分时电价,将6个行业的峰谷比价由3:1扩大到5:1。大力推行节约用电。同时,加强协调调度,确保重点物资运输需要。拓宽融资渠道,加强银企协调,着力缓解企业流动资金短缺的矛盾。

(四)坚持走新型工业化道路,经济结构调整取得新的进展。坚持把加快建设现代制造业基地与大力发展服务业结合起来,把发展高新技术产

业与改造提升传统产业结合起来,把产业布局调整与推进区域共同发展结合起来,把投资结构调整与实现可持续发展结合起来。一是加大产业结构调整力度,提高产业层次。加快发展以信息技术为代表的高新技术产业,加大对电子信息及软件、生物工程与新医药、新材料、新能源等高新技术产业的投入。上半年高新技术产业产值2660.6亿元,同比增长49.9%。大力发展现代服务业,特别是为制造业配套的生产性服务业,积极发展旅游业和信息服务业。上半年旅游业收入比历史最高的2002年增长33.8%。二是进一步优化产业布局,促进区域经济共同发展。沿沪宁线大力发展高新技术产业,沿江开发主要是加快建设制造业走廊,沿东陇海线产业带突出发展资源加工等四大产业集群。加大对苏北的支持力度,继续推进产业、财政、科技、劳动力四项转移,增强苏北发展的内生动力。三是继续加大基础设施建设力度,重点工程进展顺利。润扬大桥全线贯通,南京三桥建设进度加快,苏通大桥建设进入全面施工阶段。沪宁高速公路扩建、312国道拓宽工程进展顺利,宁启铁路一期工程竣工通车,连云港10万吨级泊位和第五代集装箱码头建成投产,南京地铁一号线轨道贯通。南水北调和淮河灾后重建工程建设加快推进。

(五)加快推进改革开放,经济发展活力进一步增强。认真落实改革促进年的各项任务。国有企业改革继续深化,建立了省级国有资产监管机构,大型国有企业和省属国有企业的改革重组力度加大。省重点监控的44户大型国有企业上半年利润增长41.2%。加大政策支持力度,创造公平竞争的环境,促进民营经济加快发展。到6月底,私营企业达到38.2万户,比年初新增3.8万户;注册资本4469.2亿元,比年初新增836.6亿元。按照分类定位、分开管理、分别改革的原则推进事业单位改革,制定出台了省属事业单位分类意见和生产经营类事业单位改革的实施意见。第一批35家省属生产经营类事业单位改革试点已经启动。农村税费改革继续深化。财政、农村信用社改革和政府机构改革稳步推进。以实施行政许可法为契机,以加强机关作风建设为重点,以行政审批制度改革为突破口,切实转变政府职能,转变工作作风。通过两轮行政审批制度改革,省级设定的行政审批事项削减了63%。坚定不移实施经济国际化战略,开放型经济发展加快。进出口总额增幅高于全国平

均水平22.6个百分点,协议外资、实际利用外资规模均居全国首位。服务业利用外资实现新突破,实际到帐注册外资增长126%,占全省利用外资的比重同比提高6个百分点。“苏港合作促进周”和“江苏——澳门周”等大型经贸活动取得丰硕成果。江苏与香港签订8个合作备忘录,签订投资合作项目208个,协议总投资680亿港元。总结推广苏州工业园区10年开发建设成功经验,开发区建设水平进一步提高。

(六)更加注重经济社会协调发展,各项社会事业全面进步。加大对科技、教育、文化、卫生的投入。十项重点社会事业项目建设积极推进,奥体中心建设进展顺利,南京图书馆新馆主体工程封顶。高新技术产业“双倍增”计划加快实施,省重大科技成果转化资金启动运行。农村办学条件改善,中小学布局调整成效显著,职业教育规模扩大、质量提高,高等院校综合实力进一步增强。继续深化文化体制改革,促进文化事业和文化产业共同发展。成功承办了有100多个国家和地区代表出席的第28届世界遗产大会,这次会议被誉为历史上人数最多、规模最大、办得最好的一次盛会。十届全运会各项筹备工作有序推进。突发公共卫生事件应急防治体系建设全面启动,应急处理机制开始发挥积极作用,非典和禽流感疫情没有在江苏发生。环境和资源保护得到加强,重点流域环境治理工作加快推进,循环经济和清洁生产试点工作全面展开。安全生产形势平稳。整顿规范市场经济秩序取得新进展。“平安江苏”建设成效显著,社会保持稳定。

(七)把富民放在更加突出的位置,人民生活水平有了新的提高。切实加强就业再就业工作,新增城镇就业46.9万人,下岗失业人员实现就业再就业29.9万人。进一步完善社会保障体系,依法推进各类企业扩面征缴工作,以县为单位推行乡镇企业职工参加社会保险取得新进展。参加基本医疗保险和失业保险的职工人数分别比去年底增加53万人和7.6万人。省财政安排8.71亿元对33个市县给予重点补助,失业人员按时足额领取失业保险金。城市低保工作成果进一步巩固,农村低保试点稳步推进。农民工工资清欠工作成效明显。农村五件实事进展顺利,上半年新增改水受益人口184.4万人,完成草危房改造2.8万户,新增农村公路通车里程5234公里,有74个县(市、区)建立了新型农村

合作医疗制度,人口覆盖面达50%以上。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,当前经济运行中的一些突出矛盾和问题虽然有所缓解,但还没有根本解决。一是煤电油运供求矛盾仍然十分突出,预计全年用电量缺口在200亿千瓦时以上。部分企业流动资金紧张,到6月末短期贷款同比少增482亿元,规模以上工业企业产成品资金、应收帐款分别增长29.9%和27.4%。二是通胀压力不容忽视。上半年居民消费价格上涨4%,其中6月份当月同比上涨5.6%,已经超过提价控制线地区的标准。原材料购进价格指数连续22个月上涨,煤炭、油料、运输和农业生产资料等价格涨幅较大。三是保持外贸出口和利用外资快速增长面临较多困难。国际贸易摩擦加剧,制约出口的不确定因素增加。受电力、运输和土地供应紧张影响,外商投资企业分散合同、转移订单的现象增多,利用外资增幅有所回落。四是投资增长过快势头虽然得到控制,但投资结构调整的任务还很重。增长动力偏重于投资拉动,经济增长方式还比较粗放。

综观当前经济走势,尽管面临的矛盾和问题不少,但继续保持经济平稳快速发展的有利条件也很多。当前世界经济发展总体向好。据国际货币基金组织的最新预测,2004年世界经济有可能增长4.6%。世界贸易组织预计今年世界贸易量将增长7.5%。从国内看,科学发展观更加深入人心,随着宏观调控政策措施逐步到位,经济运行中不健康、不稳定因素将进一步消除,经济发展环境得到继续改善。只要我们深入贯彻落实中央和省委的决策部署,科学判断、正确把握宏观经济环境的新变化,努力保持奋发有为的精神状态,克服前进中的各种困难,再接再厉,开拓进取,全年经济社会发展预期目标是可以实现的。

二、全面贯彻科学发展观,扎扎实实做好下半年工作

新形势下改革发展稳定的任务十分繁重,做好下半年工作至关重要。要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观和中央关于加强宏观调控的决策部署,按照省委十届七次全会的要求,坚定信心,创新思路,统筹兼顾,迎难而上,在加强宏观调控的环境中紧紧抓住新的发展机遇,在保持经济平稳协调快速发展中努力加强经济社会发展的薄弱环节,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好,把工作的主

要着力点放到结构调整、深化改革和转变经济增长方式上来,更加注重统筹经济社会协调发展,更加注重改善人民生活特别是加强就业再就业和社会保障工作,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设协调发展,努力把下半年的工作做得更好、更扎实、更加富有成效。

(一)用科学发展观创新发展思路

当前,我国正处于必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,我省的发展也处于关键阶段。去年全省人均GDP达到2031美元,按照年均10%左右的增长幅度,2007年可以达到3000美元。国际经验表明,人均GDP从1000到3000美元,是整个现代化进程中非常关键的阶段。这是一个既有巨大发展潜力和动力又有各种困难和风险的时期,是一个既有难得机遇又有严峻挑战的时期,是一个“黄金发展期”和“矛盾凸显期”并存的时期。在这样一个重要的阶段,如果指导思想正确,发展路子对头,应对举措得当,完全有可能保持一个较长时期的快速增长。从总体上看,我省经济已进入工业化中期,正处于新一轮经济周期的上升阶段,具备了加快发展、全面发展、率先发展的良好基础,但同时也面临着很多深层次的矛盾和突出的制约因素。江苏资源和市场“两头在外”,资源对经济社会发展的约束不断增大,经济发展对环境的压力日益加大,城乡、地区发展差距仍在拉大,粗放型增长方式还没有根本转变,这些都是我们面临的严峻挑战。在新时期新阶段要实现又快又好的发展,必须树立和落实科学发展观,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。这是江苏抓住战略机遇期、增创发展新优势的内在要求,是加快富民强省、“两个率先”的必然选择。

胡锦涛总书记指出,确立和落实科学发展观,既是经济工作必须长期坚持的重要指导思想,也是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。我们要把科学发展观贯穿于全面建设小康社会、加快建设现代化的全过程,切实做到“四个坚持”:第一,坚持加快发展、率先发展。聚精会神搞建设,一心一意谋发展,牢牢抓住发展第一要务不动摇,更好地抓住和用好战略机遇期。第二,坚持统筹兼顾、协调发展。立足全局,科学筹划,兼顾各方,努力实现城乡协调发展、区域协调发展、经济社会协调发展、人口资源环境协调发

展。第三,坚持深化改革、扩大开放。大力推进体制机制创新,提高经济国际化水平,不断增强经济社会发展的动力和活力。第四,坚持以人为本、加快富民。把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点,把富民放在更加突出的位置,不断满足人民群众的物质文化需求,促进人的全面发展。

树立和落实科学发展观,根本着眼点是要用新的发展思路实现又快又好的发展。要结合江苏实际,重点在推进“四个转变”上下功夫:一是加快转变发展理念。不能把增长等同于发展,也不能把经济发展等同于社会进步,发展不能以破坏资源和牺牲环境为代价。研究发展思路,提出发展目标,不仅要关注经济发展,而且要关注社会发展;不仅要考虑当前发展,而且要顾及长远发展。二是加快转变经济增长方式。主要是大力推动经济增长方式从粗放型向集约型的根本转变,推动经济增长由主要依靠外延扩张向依靠内涵提高转变,由主要依靠增加要素投入向依靠提高要素使用效率转变,由主要依靠投资拉动向更多地依靠消费拉动转变。三是加快转变体制机制。完善社会主义市场经济体制机制,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展,形成以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新局面。四是加快转变政府职能。真正把政府经济管理的职能转到为市场主体服务和创造良好发展环境上来。在集中力量抓好经济建设的同时,把更多的力量放到推进社会发展和解决民生问题上,全面履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能。

(二)大力推进经济结构的战略性调整

把落实宏观调控政策措施和调整经济结构紧密结合起来,推进产业结构优化和升级,着重解决产业结构偏重、三产比重偏低的问题,提高江苏经济的整体素质和国际竞争力。

一是大力发展高新技术产业。坚持把发展高新技术产业作为结构调整的主攻方向,继续实施高新技术产业“双倍增”计划,特别是加快发展电子信息产业,力争使其成为第一大产业。努力培育拥有自主知识产权与核心竞争力的产品和企业。促进高新技术产业从加工组装向产业链的高端攀升,向研发、营销环节拓展,向配套产品和产业延伸,提高高新技术产业的增值率、带动力和对经济

增长的贡献率。积极应用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。

二是加快发展服务业。现代制造业基地的发展,必须有发达的现代服务业支撑。没有服务业的发展,工业化只能停留在比较初级的阶段。去年我省服务业占GDP的比重只有36.6%,分别低于广东、浙江3.2和3.1个百分点。要把服务业的发展放在更加突出的位置,坚持以市场化、产业化和社会化为方向,以现代服务业为重点,围绕人流、物流、资金流、信息流,加快发展生产服务业和生活服务业。通过大力发展商贸、旅游业集聚人流,发展现代物流业疏导物流,发展信息服务业畅通信息流,发展金融保险业扩大资金流,促进各类生产要素优化配置。着眼于扩大消费,积极开拓农村市场,推广连锁经营、电子商务等现代流通业态和营销方式,加快发展社区服务业。要努力使服务业在地区生产总值中的比重、服务业从业人员在全社会从业人员中的比重尽快得到明显提高。

三是努力提高产业集中度。产业集中度是产业竞争能力的基础。要抓好沿沪宁线、沿江和沿东陇海线三大产业带建设,加快壮大产业规模。调整传统产业存量,提高加工深度,围绕高附加值产品,搞好升级换代的技术改造。推动跨地区、跨行业、跨所有制的资产重组,发展壮大一批拥有核心竞争力的大企业大集团,培育具有竞争力的自主品牌。围绕“专精特新”优势,扶持发展一批“小型巨人”企业。围绕特色产业,发展以专业市场为依托、以龙头企业为核心、以特色产品为品牌的产业集群。

四是调整投资结构。今天的投资结构,就是明天的产业结构。要按照有保有压、扶优限劣的原则,支持高新技术项目、符合产业政策和有市场有效益的项目、有利于提高产业整体技术水平和产品档次的技改项目,集中力量实施一批重大基础设施和水利、生态环境等建设项目。下半年宁杭、沿江、通启及苏州西南绕城、扬州西北绕城五条高速公路要建成通车,今年新增高速公路418公里。抓紧完成淮河流域灾后水毁重建和移民迁建工程任务。要通过投资结构调整和产业布局调整,加快产业、技术、资金向苏北转移,促进区域经济共同发展。

(三)进一步落实加强“三农”的各项政策措施
坚持把解决“三农”问题作为全局工作的重中

之重,按照统筹城乡经济社会发展的要求,加快建立促进粮食增产、农业增效、农民增收的长效机制。

努力实现全年粮食增产目标。粮食增产重点在秋熟,关键在水稻。要加强秋熟作物田间管理,积极组织实施水稻重大科技推广计划,力争水稻增产增效。目前我省正处于主汛期,要坚持防汛防旱两手抓,突出抓好沂沭泗地区防汛、抗御可能发生的台风和部分地区抗旱,牢牢掌握主动权,确保秋熟丰产丰收。

进一步调整农业和农村经济结构。发展现代农业,提升农业产业化、外向化和标准化水平。重点发展16个优势主导产品,力争使优势农产品生产量比重达50%以上。积极扶持28家国家重点龙头企业和140家省级龙头企业,大力发展农村专业合作经济组织。加强农产品质量建设。做好重大动物疫病防治工作。扩大农村劳务输出,全年新增劳务输出力争达到70万人。

继续推进农村各项改革。进一步深化农村税费改革,认真落实降低农业税税率政策,切实做好财政转移支付,积极稳妥地推进乡镇机构、农村义务教育管理体制、县乡财政管理体制等配套改革。建立健全长效监管机制,确保农民负担不反弹。加快农村金融体制改革,重点推进农村信用社经营机制转换,加快县级股份制农村商业银行组建试点工作。深化粮食流通体制改革,健全粮食市场体系,落实粮食地方储备,加强市场粮价和经营行为监管。

把支持农业和粮食生产、促进农民增收减负的各项政策措施落实到位。最近,要对各项政策的落实情况进行一次全面检查。在实施农村五件实事过程中,要严格执行政策,把好事办好、实事办实。

(四)切实解决经济运行中的突出问题

充分认识宏观调控的艰巨性和复杂性,继续做好有关工作,进一步巩固和发展宏观调控的成果。一是认真做好固定资产投资项目清理善后工作。按照区别对待、有保有压、分类指导的原则,对扶持项目,要加强协调衔接,合理安排建设进度;对整改项目,要根据有关法律、法规和政策,抓紧搞好整改和相关手续的补办工作;对停建项目,要妥善处理银行贷款、农民补偿金、施工人员工资等方面的问题,努力把损失减少到最低限度。同时要

按照国家产业政策,抓好有效投入,搞好项目储备,增强发展后劲。二是继续深入开展土地市场治理整顿。目前,我省反映土地方面违法违规问题的信访量仍居高不下,治理整顿土地市场的任务还很艰巨。各地对此要高度重视,继续抓好土地方面存在问题的整改,特别是解决好被征地农民补偿不到位的问题,合理确定拆迁和建设规模,坚决制止违法用地行为。三是努力保持价格总水平基本稳定。稳定粮食和生产资料等基础产品价格,严格控制出台新的涨价项目,进一步完善水、电、气等基础产业和公用事业价格形成机制。

积极化解“能源紧、土地紧、资金紧”的矛盾。要认真落实电力迎峰度夏的各项措施,优先保证居民生活和重点企业、重点单位的用电需要。加快电源和电网建设,努力提高电力供给能力。下半年要新增电力装机容量325万千瓦。500千伏江阴大跨越要确保年底前建成输电。加强需求侧管理,争取达到最佳错峰效果。在全社会大力开展节能、节电活动。加强与铁路、航运、港口等单位的联系,优先安排电煤运输,确保重点物资和重点企业货物运输畅通。

提高土地集约利用水平。要千方百计盘活存量土地,优先保证重点项目建设用地。目前各地都掌握着一部分批而未供的土地,安排建设项目仍有相当的回旋余地。要尽快落实符合国家产业政策的重点项目的土地审批事项。对闲置超过2年的土地要依法收回重新安排。实行项目用地控制指标制度,提高单位面积的投资强度。

努力缓解企业资金紧张矛盾。当前,企业流动资金趋紧,特别是中小企业、苏北地区矛盾尤为突出。要认真落实重点企业授信、银企合作协议等措施,优化信贷结构,及时为有市场、有效益、有利于增加就业的企业提供正常流动资金贷款。加大对农业、能源、交通、高新技术产业、教育、医疗卫生等领域的信贷投入。对于符合产业政策和市场准入条件,有利于调整结构的项目积极给予支持。同时要引导企业加强管理,扩大销售,压缩两项资金占用,提高资金使用效率。

(五)坚定不移地推进改革开放

今年改革的具体实施工作主要集中在下半年,要抓紧抓实,积极推进。一是加快省属国有企业的改革和重组。目前省属38家国有资产公司下属子公司改制面仅为12.5%,改革任务十分繁重。

要分类指导,因企施策,积极推进产权制度改革。对省有关部门直属的52户企业,进行划转重组改制。推进交通、航空、信息产业的资产重组。加快组建市级国有资产监管机构,认真探索解决县级国有资产监管问题。二是抓紧实施生产经营类事业单位改革。在完成第一批试点的基础上,全面展开转企改制和清理撤销工作,加快省属生产经营类事业单位改革。各地也要在试点的基础上积极稳妥地推进这项改革。三是继续深化以政府职能转变为重点的其他各项改革。按照国家统一部署,推进投资体制改革。加快社会信用体系建设。市、县政府机构改革要在年内完成。

保持利用外资和外贸出口持续稳定增长,对于实现经济平稳快速发展十分重要。要主动适应国际竞争激烈和国内要素供给趋紧的新变化,调整思路,创新方法,更加注重提高开放型经济的质量。在继续抓好制造业利用外资的同时,争取服务业对外开放有新的突破。充分利用CEPA带来的机遇,全面拓展与香港、澳门的合作领域,抓紧签约项目的跟踪落实工作。鼓励外资企业增资扩股,积极推行“产业链”招商,营造“公平、稳定、透明、可预见”的综合商务环境,促进资源和产业向优势开发区集中。加快转变外贸增长方式,保持对外贸易平稳较快发展。继续实施市场多元化战略,积极开拓新兴市场。培育一批拥有核心技术、自主知识产权和知名品牌的出口企业和出口商品。以保税区和出口加工区为载体,进一步延伸加工贸易产业链,促进加工贸易转型升级。加快“大通关”建设,落实外贸退税的各项政策,保持外贸出口的稳定增长。积极创造条件,推动企业到境外拓展发展空间,力争在“走出去”方面实现突破。

(六)引导和支持民营经济更快更好发展

在宏观经济环境发生变化的大背景下,推动民营经济的发展,必须做到“三加强”:一是加强引导,充分调动和保护民营经济加快发展的积极性。加强宏观调控是为了消除经济发展中的不稳定、不健康因素,这必将为包括民营经济在内的各种经济成份创造更加健康有利的发展环境。要引导民营企业正确把握经济发展大势和国家产业政策,坚持依法经营,充分认识到调整中有提升,整合中有空间,挑战中有机遇,打消思想顾虑,用新的思路实现健康快速发展。二是加强扶持,提高民营企业发展水平。积极支持民营企业参与国际合

作和竞争,鼓励民营企业与外资企业嫁接,特别是与跨国公司配套合作,进入外资企业的产业链、供应链,促进内源型经济和开放型经济互动发展。积极支持民营资本参与国有企业的改制重组,把国资的优势和民资的活力充分结合起来,增强江苏经济的内生动力。积极支持民营企业做大做强,引导民营企业加快制度、技术和管理创新,提高综合素质和竞争力。三是加强服务,进一步落实扶持民营经济发展的政策措施。继续营造公平竞争的环境,为民营经济发展提供更好的服务。充分发挥中小企业信用担保资金的作用,支持符合条件的民营企业利用资本市场直接融资。

(七)努力提高社会事业发展水平

经济社会协调发展是落实科学发展观的内在要求。要在大力推进经济发展的同时,认真落实科教兴省各项措施,加快发展各项社会事业,切实改善人民生活。

加快科技改革和发展。充分利用我省高校和科研院所众多的优势,加强共性技术、关键技术的自主开发和创新,实施企业信息化工程,为产业升级提供有力的技术支持。大力推进产学研结合,抓紧启动实施一批具有自主知识产权和核心竞争力的重大科技成果转化项目,促进科技成果向现实生产力转化。加强高新技术园区、特色产业基地和苏北星火带建设。把教育放在优先发展的位置。进一步完善以县为主的农村义务教育管理体制,努力完成农村中小学布局调整,继续改善农村办学条件,加强对家庭经济困难学生的助学工作。坚持以就业为导向,大力发展职业教育,启动职业教育紧缺人才实训基地建设。进一步调整高等教育布局和学科专业结构,推进重点学科和重点实验室建设,提高办学质量。今年我省高校招生将达到28.7万人,比上年增加4万多人,录取率继续超过70%,要抓紧做好新生入学各项工作。同时,全面落实省委、省政府关于加强和改进未成年人思想道德建设和高校学生思想教育的各项要求与措施。

积极发展文化、卫生、体育等各项事业。深化文化体制改革,抓好省演艺集团、新华发行集团改革试点。加快南京图书馆新馆、南京博物院老馆改造等重点文化工程建设。加强历史文物和文化遗产保护,做好第六批全国重点文物保护单位和省级文物保护单位的申报工作。加快广电体制改革,

整合网络资源,提高发展水平。继续实施农村初级卫生保健规划,切实改善农村基础卫生条件。加快公共卫生体系和应急机制建设,建立疾病预防控制、医疗救治和疫情信息网络体系。加强艾滋病、血吸虫病、结核病等重大疾病预防与控制,抓好夏秋季和重大节日期间的传染病预防。深化公立医院管理体制和运行机制改革,推进医疗集团的组建。加强计划生育管理和服务,做好对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点工作,稳定低生育水平。以筹办十运会为契机,推进体育强省建设。加快南京奥体中心等比赛场馆的建设和改造,认真做好参赛备战工作。

切实做好就业再就业和社会保障工作。充分发挥扶持政策的积极效应,千方百计增加就业,确保全年新增城镇就业60万人,年末城镇登记失业率控制在4.5%左右。统筹做好高校毕业生、复员转业军人和城镇新成长劳动力的就业工作。在巩固“两个确保”和做好“三条保障线”衔接工作的基础上,力争养老、失业保险基本实现全覆盖,医疗保险进一步扩大覆盖面,逐步提高社会保险统筹层次。实现国有企业下岗职工基本生活保障与失业保险并轨。加快推进养老保险市级统筹试点工作。依法推进各类企业扩面征缴工作,以县为单位推行乡镇企业职工参加社会保险。继续做好城市居民最低生活保障工作,扩大推行农村最低生活保障制度。抓紧清欠农民工工资,保障农民工的合法权益。

高度重视环境保护工作。抓紧生态省建设规划纲要的编制审定。加快太湖、淮河等重点流域和重点区域的环境治理。坚决控制高消耗、高污染、低水平重复建设项目,淘汰浪费资源、污染环境的落后工艺、技术、设备和产品,切实解决群众反映强烈的环境问题。

全力维护社会稳定。要建立健全各种预警和应急机制,提高政府应对突发事件和各种风险的能力。高度重视解决人民内部矛盾,做好人民来信来访工作,积极预防和妥善处置群体性事件。继续整顿和规范市场经济秩序,深入开展食品安全专项整治。进一步加强安全生产工作,依法做好全省第七届村民委员会换届选举。大力推进“平安江苏”、“法治江苏”建设,努力创造安全、稳定、和谐的社会环境。

三、加强政府自身建设,推进政府管理创新

当前,各方面工作任务繁重,改革发展稳定面临不少新情况、新矛盾、新问题,对做好政府工作提出了更高的要求,对各级领导干部的领导水平和应对能力也是一个重大考验。各级政府要坚持与时俱进,加强自身建设,推进管理创新,努力建设人民满意的政府。要进一步解放思想,始终保持奋发有为的良好精神状态。在解放思想中统一思想,用改革创新来破解发展难题。越是困难较多,越是矛盾突出,越要振奋精神,迎难而上,敢于负责,善于创新,创造性地开展工作。要善于发现机遇,倍加珍惜机遇,努力用好机遇,凝心聚力抓发展。要把握大局,统筹兼顾,善于站在全局的高度观察和处理问题,善于驾驭复杂局面,善于化解各种风险和矛盾,以创新的思路、扎实的作风抓好各方面工作。

(一)坚持执政为民,建设服务型政府。各级领导干部、所有政府工作人员要牢固树立立党为公、执政为民的观念,认真落实科学发展观和正确政绩观,把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为政府工作的出发点和立足点,多做群众急需的事,多做群众受益的事,多做打基础的事,多做起长远作用的事,使各项工作都能经得起实践、历史和群众的检验。要进一步转变政府职能,在加强经济调节和市场监管的同时,提高社会管理水平,强化公共服务职能。要正确处理服务和管理的关系,寓管理于服务之中,在管理中体现服务,在管理中加强服务,努力形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,做到权力与责任紧密挂钩,权力与利益彻底脱钩,提高各级政府的管理和服务水平。要进一步转变作风,大力弘扬求真务实精神,努力解决改革和发展中的新矛盾和涉及群众切身利益的实际问题。更加深入细致、更有针对性地做好工作,以具体求深入,以细化促落实,在狠抓落实中更好地为发展服务、为基层服务、为群众服务。

(二)坚持依法行政,建设法治政府。依法行政的水平和能力是衡量政府工作的重要标准。依法行政的核心是规范行政权力。要严格按照法律规定的权限和程序行使权力、履行职责,切实做到职权法定、依法行政、有效监督、高效便民。要加强制度建设,做好政府立法工作;加强和改善行政执法,坚持严格执法、公正执法、文明执法。决策、执

行、监督是政府运行的三个重要环节。按照决策科学民主、执行坚决有力、监督透明公正的原则,我们修改了《省政府工作规则》,各部门要自觉遵守、严格执行,促进政府工作的制度化、规范化、法制化,提高行政效率和服务水平。要完善行政监督机制,加强对行政权力的监督和制约。所有行政机关和全体政府工作人员都要自觉接受来自各方面的监督,包括人大监督、政协民主监督、司法监督、新闻舆论监督和人民群众监督。要把外部监督和行政机关内部监督有机结合起来,加强审计、监察等专门监督。要按照依法公开、真实准确、注重实效、方便群众、有利监督的原则,大力推进政务公开。凡是运用行政权力办理的与人民群众利益相关的各类事项,除涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私以外,都要向社会公开。积极推进电子政务建设,及时向社会公布政府决定、政策法规、办事程序和服务事项,为人民群众提供公开、透明、高效的公共服务。

(三)坚持从严治政,建设廉洁政府。政府工作人员特别是领导干部要自觉执行中央和省委关于加强党风廉政建设的各项规定,勤政务实,廉洁从政。省政府组成人员必须带头遵守廉洁自律各项规定,结合政府工作特点,要自觉做到以下几点:一是要严格按法定权限行使权力、履行职责,绝不能以权代法、以权压法,更不能违法违纪滥用权力;二是坚决拒收现金、有价证券和贵重物品,对无法拒收的要交公登记;三是严格做到对工程招投标、经营性土地使用权有偿出让、政府采购、产权交易等不插手、不干预、不打招呼、不批条子;四是严格管理亲属和身边工作人员,绝不允许以领导名义或利用领导影响谋取私利;五是严格执行党风廉政建设责任制,自觉履行教育、管理、监督的职责,对政府工作人员严格要求、严格教育、严格管理、严格监督,努力形成“为民、务实、清廉”的良好政风。欢迎全省广大干部群众进行监督。

让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,在省委的领导下,围绕富民强省、“两个率先”的目标任务,奋发进取,开拓创新,扎实工作,努力实现经济又快又好发展和社会全面进步。