

增创新优势实现新跨越 全面提升苏南发展水平

省委副书记、省长 季允石

一、着眼现代化建设全局，增强提升苏南发展水平的责任感和紧迫感

长期以来，苏南一直走在全省乃至全国的前列，不仅以其经济和社会发展的辉煌业绩，为全省现代化建设作出了重要贡献，而且以其加快改革和发展的生动实践，为建设有中国特色社会主义伟大事业提供了有益的经验。没有苏南过去的繁荣和发展，就没有江苏今天的地位、形象和声誉。同样，今后江苏的地位、形象和声誉，也离不开苏南的进一步繁荣和发展。进入新世纪，我们要突出加快发展为主题，把握结构调整主线，全面实施五大主战略，加快富民强省、率先基本实现现代化进程，必须进一步发展苏南的先导、示范和带动作用。正因为如此，为使江苏率先基本实现现代化，作为全省“领头羊”的苏南必须迅速提升发展水平，在省内率先基本实现现代化；只有提升苏南发展水平，为现代化建设集聚实力，提供经验，探索路子，全省率先基本实现现代化才有可靠的保证。对此，苏南的同志要进一步增强责任感和紧迫感；全省上下也必须从现代化建设全局出发，充分认识提升苏南发展水平的重大战略意义。

进入新世纪，国际国内形势正在发生深刻变化。江苏特别是苏南作为外向度较高、加工能力较强的地区，既面临着较多的发展机遇，受到的挑战和考验也更为直接、更为严峻。从苏南自身来看，在先发过程中存在的问题亟待解决，在进一步发展面临的矛盾和困难也很突出。在发展水平、综合实力等方面，与上海、珠江三角洲等地区相比，还有不小的差距。在新的历史起点上，苏南必须把全面提升发展水平作为首要的紧迫的任务，努力建成全国和全省现代化的先导区、高新技术产业密集区、开放型经济高增长区、信息产业基地、新兴服务业基地、旅游度假胜地和区域经济的强大辐射源，进一步强化综合实力和整体优势，巩固和发展在全省、全国的领先地位。这不仅是苏南加快发展的内在要求，也是江苏实现由经济大省向经济强省跨越的迫切需要。

当前，全面提升苏南发展水平时机较好，条件基本具备。从国际国内客观环境看，为苏南实现跨越式发展，创造了多种极为有利的机遇；从自身条件来看，现已经拥有比较雄厚的物质技术基础；随着以上海为龙头的长江三角洲地区的更进一步改革开放，苏南的区

位优势将进一步凸现。更为重要的是，苏南干群历来商品意识、市场观念较浓，创新意识、开拓精神较强，各级干部多年来形成了热爱经济、钻研经济、熟悉经济工作的好传统，具有在各种复杂条件下加快发展的丰富经验，这是全面提升苏南发展水平的宝贵财富。

二、信息化、工业化、城市化互动并进，增创发展新优势

增创经济发展新优势，是提升苏南发展水平的核心内容，也是率先基本实现现代化的关键所在。增创新优势，最根本的是抓住信息化机遇，加快工业化和城市化进程，实现信息化、工业化、城市化有效结合，互动并进，形成新的发展格局。

苏南要全面提升发展水平，必须把信息化这个龙头紧紧抓在手上。要瞄准世界先进水平，以信息技术和信息产业的新突破，不断增强产业国际竞争力。加强信息基础设施建设，加快建设信息高速公路和宽带公众网，形成全省信息高速公路先导区和数据出口中心。大力推进电信、广播电视、计算机网络的“三网融合”，争取率先在全省试点推广。以江苏软件园为龙头，建设南京、镇江、常州、无锡、苏州等相融互补的沿江软件产业带，努力开发拥有自主知识产权的软件产品。积极发展壮大电子信息设备制造业，形成全国重要的微电子、光电子、光通信、计算机及网络、新型电子元器件和信息安全产品生产基地。大力发展芯片制造业，继续提升封装业，确立在全国的优势地位。

以信息化带动工业化，是实现生产力跨越式发展的捷径。要充分发挥苏南地区人才集中、科技力量雄厚、开放度高的优势，以南京、无锡、常州、苏州四个国家级高新技术开发区和苏州工业园区为载体，大力实施沿江火炬计划，积极发展具有比较优势的电子信息、生物工程和医药、新材料产业，形成沪宁沿线高新技术产业带。要加快运用高新技术、先进适用技术改造传统产业，引导传统产业向深加工、精加工、高附加和低消耗方向发展。大力实施制造业信息化示范工程。积极实施制造资源计划、企业资源规划、计算机辅助工艺计划，把企业生产经营提高到一个新的水平，从而用更短的时间实现现代意义上的工业化。

必须以信息化为龙头，以工业化为依托，不断加快城市化进程。呼应上海国际化大都市建设，重点建设好南京和苏锡常两大都市圈。打破行政区划和城乡

界限,加强区域内部城镇体系的统一规划,逐步形成以特大城市和大城市为中心、中等城市为骨干、小城市和小城镇合理布局,现代交通信息联结一体,功能互补的城市网络群,走出一条有苏南特色的城市化道路。要努力提高城市规划设计水平,正确处理继承、维护和创新的的关系,发展独具特色的苏南城镇建筑文化。以大交通、大市场、信息港建设为重点,构筑现代城市基础设施和市政公用设施体系。强化城市综合管理,进一步完善城市功能。要继续撤并规模偏小的乡镇,集中力量建设县城和中心小城镇,加快城乡一体化步伐。目前苏南基础设施总体水平较高,但随着经济的发展和城市化步伐的加快,又出现了新的不适应。必须及早规划,抓紧进行新一轮基础设施建设。

三、进一步扩大对内对外开放,在更高层次上参与全球化竞争

苏南在全面提升发展水平,必须适应全球化趋势不断加深的新形势,不断拓展对外开放的深度和广度,在积极参与全球化竞争中发展壮大自己。我国加入世贸组织后,对外开放将进入一个新阶段。要抓住外商投资领域进一步放宽,政策和市场环境进一步改善的机遇,更加积极有效地利用外资,扩大利用外资规模,提高利用外资水平。继续实施市场多元化、以质取胜和科技兴贸战略,千方百计扩大对外贸易。在此基础上,不失时机地“走出去”,输出品牌、技术和设备,扩大海外市场,增强产业国际竞争力。

对外开放必须与对内开放结合起来。与上海地域相连,是苏南地区最突出的优势之一。目前,苏南与上海已由垂直分工转向水平分工,但仍要主动接受上海的辐射和带动,在产业布局、基础设施建设和城市空间发展上融入上海都市圈,在加强与上海分工合作中更快地发展自己。增强对苏中、苏北的辐射带动功能,既能推进区域共同发展的重大责任,也是加快苏南发展的内在要求。构建苏南城市圈,要把扬州、泰州、南通整合在内,共同开发利用长江岸线资源,优化产业布局,促进沿江石化、造船等工业基地的形成。充分利用苏北市场容量较大、资源相对充裕的优势,积极到苏北兴办项目、开展合作,带动苏北加快发展。西部大开发是推动苏南品牌西进的极好机会,要积极参与西部基础设施等项目的开发,鼓励有条件的企业到西部办厂,变“产地销”为“销地产”,开拓西部市场。

产业结构趋同以及由此引发的过度竞争是苏南经济面临的突出矛盾之一。要抓住当前结构调整的有利时机,大力实施差别竞争战略,充分发挥比较优势,突出产业发展重点,形成各具特色、优势互补的产业分工格局,从整体上提高区域经济竞争能力。加强对区域重大基础设施建设的规划和协调。逐步实行跨地区的统一规划,探索共建共管共用的新路子,避免布局分散和重复建设。要运用经济、行政、法律手段,促进生产力布局的优化。

四、加大改革攻坚力度,努力建立比较完善的社会主义市场经济运行机制

企业改革仍是今后一阶段改革攻坚的重点和难点。要按照“有所为、有所不为”的要求,加快公有资本向关键领域和优势产业集中,提高公有资本的集中度和控制力。要以推进股权多元化为突破口,引导大中型国有、乡镇企业通过规范上市、中外合资和相互参股等形式,切实解决公有股比重偏高、经营者持有股份偏低、职工平均持股等问题。中小企业也要加快改制步伐,进一步放开搞活。要切实解决观念、政策、机制等方面存在的问题,为私营个体经济创新创业提供公平竞争环境。充分利用工业基础较好、经营人才较多、民间资本实力较强的优势,进一步激发民间投资创业热情。实行市场和产业互相带动,引导私营企业走股份制改造、联合重组和资本经营的扩张之路,促进其上规模、上水平,增强竞争力。

建立和完善统一开放、公平竞争、规范有序的现代市场体系,是提高市场化程度的重要内容。要打破条块壁垒,着力建设南京、无锡等现代物流中心,依托大中城市,发展一些区域性乃至全国性的大型专业市场,促进资源在地区之间、城乡之间合理流动和优化配置。在继续发展商品市场、活跃流通的同时,积极培育各类生产要素市场。加快资本市场建设,发展技术和信息市场,完善和提高人才市场,使苏南不仅成为发达的商品流通中心,还要成为重要的资本聚散中心、人才交流中心和信息服务中心。

目前苏南新增劳动力和国有企业下岗人员不少,就业和再就业压力较大。要依靠政府、企业和社会的共同努力,广开就业门路,创造更多的就业岗位。认真落实各项政策规定,加大社会保障基金筹措力度,努力将“两个确保”落到实处,提高社会保障水平。坚持“一是吃饭,二要建设”的原则,把安排好人民生活放在优先位置,使广大群众从加快发展中得到实惠。

改革开放的新形势对转变政府职能提出了更高的要求。要结合市县乡机构改革,以改革行政审批制度为突破口,进一步加快政府职能由直接管理向间接管理转变,由微观管理向宏观调控转变。借鉴发达国家的经验,抓紧培育完善行业协会以及各类经济鉴证类中介机构,为扩大对外开放和经济建设服务。

五、树立全面的发展观,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路

江总书记在庆祝建党八十周年大会的重要讲话中指出,我们建设有中国特色社会主义的各项事业,我们进行的一切工作,既要着眼于人民现实的物质文化生活需要,同时又要着眼于促进人民素质的提高,也就是要促进人的全面发展。这是马克思主义关于建立社会主义新社会的本质要求。我们要认真贯彻江总书记讲话精神,在加快苏南发展的过程中,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,不断促进人的全面发展。

要坚持贯彻党的富民政策，落实富民强省各项措施，在发展经济的基础上，不断增加城乡居民收入，改善吃、穿、住、行、用条件，改进医疗卫生条件，提高群众生活质量。深入实施科教兴省战略，加快建立以企业为主体的技术创新体系，使苏南的科技、教育和人才优势尽快转化为发展优势。坚持把教育放在优先发展的战略地位，全面推进素质教育，优化教育布局结构，大力培养适应现代化建设需要的高素质人才和合格的劳动者。各级干部要有识才的慧眼、用才的气魄、爱才的感情、聚才的方法，知人善任，广纳群贤。这是提升苏南发展水平的根本所在。要以完善收入分配制度为重点，探索建立有效的人才激励机制，加快形成人才高地。充分挖掘苏南深厚的文化底蕴，发展具有时代特征和苏南风格的优秀文化，努力提高文化产业、文化产品的竞争力。坚持“两手抓，两手都要硬”，认真落实依法治国和以德治国方略，加强社会主义民主法制建设和思想道德建设，为争取率先基本实现现代化提供强大的精神动力。

促进人和自然的协调与和谐，使人们在优美的生态环境中工作和生活，是提升发展水平的重要方面。要保持低生育水平，努力提高人口质量。坚持开发与节约并举，提高淡水、土地、能源等资源的利用水平。务必树立长远和全局观念，严格执行节约土地的基本国策，加强土地利用规划管理，协调土地供需矛盾，实现土地利用综合平衡。苏锡常地区地下水过量开采已得到遏制，要继续加大控制力度，确保实现

限期禁止开采目标。要以太湖和长江水环境污染治理为重点，进一步提高城市和乡镇污水集中处理能力，巩固工业污染源达标排放成果。加强城市环境综合治理，推进生态城市建设，努力把苏南建成最适宜的生态示范区。

加快苏南发展，必须充分发挥人民群众的主观能动性和创造精神。要发展社会主义民主政治，大力推进法治化建设，增强全社会依法办事意识。保证人民群众依法管理好自己的事情，实现自己的愿望和利益。各级政府机关要坚持从严治政，依法行政，不断提高工作效率和服务水平。当前要突出抓好严打斗争、整顿规范市场经济秩序和安全生产三项工作，努力创造良好的社会政治和经济环境。

全面提升苏南发展水平，关键在于狠抓落实。苏南各级干部要勇于实践，大胆探索，创造性地开展工作。省各有关部门要一如既往地项目、资金和政策方面给予支持，进一步做好“锦上添花”的工作，为苏南加快发展提供优质服务。要大力发扬脚踏实地、真抓实干的作风，围绕既定目标和任务，加强调查研究，着力解决实际问题，把各项工作扎扎实实地向前推进。各地、各部门要认真学习这次会议精神，把全省上下特别是苏南广大干部群众的思想统一到省委、省政府的决策部署上来，把各方面的力量凝聚到抓好工作措施的落实上来。

（此文为季允石同志在苏南区域发展座谈会结束时的讲话摘要）