

咬住经济社会发展目标不放松 全面完成今年和“十五”各项任务

——在省政府全体会议上的讲话

省长 梁保华

(2005年7月31日)

这次省政府全体会议,主要是认真总结今年以来的工作,深入分析当前形势,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,认真贯彻省委关于各项工作的部署,研究安排政府下半年工作,咬住发展目标不放松,坚持加快发展不动摇,确保完成全年和“十五”计划各项任务。下面,我讲五点意见。

一、全面分析当前形势,把握经济社会发展大趋势大格局

今年以来,全省上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,继续认真落实中央宏观调控的政策措施,按照省委、省政府部署,统筹推进改革发展稳定的各项工作,经济运行继续朝着宏观调控的预期方向发展,调整经济结构和转变经济增长方式取得新进展,经济持续快速协调发展,上半年实现地区生产总值8212.9亿元,同比增长14.5%。年初省政府确定的39项重点工作有力有序推进,各项社会事业取得新的进步。

农村经济实现增产增收。各项支农惠农政策出台早,力度大,落实好。夏粮总产达到844万吨,增产37万吨。农业结构调整取得新的进展,农村劳务输出新增30万人。农业和农村经济呈现“夏粮增产、农业增效、农民增收”的可喜局面。

工业生产继续保持快速增长。规模以上工业增加值增长23.5%,比去年同期提高0.3个百分点,高于全国平均水平7.1个百分点。产销衔接良好,实现利润增长23.9%。

固定资产投资平稳增长。完成全社会固定资产投资3721.7亿元,增长31.7%。投资结构有所改善,其中一产投资增长57.6%,二产投资增长37.9%,三产投资增长22.7%。

财政金融运行基本稳定。实现财政总收入1343亿元,增长17.4%,其中地方一般预算收入619.9亿元,增长24.6%。金融机构人民币贷款余额比年初增加1537.2亿元,苏中苏北新增贷款比重上升5.1个百分点。

改革开放取得新的进展。国有企业改革、农村税费改革、事业单位改革和财税、投融资领域改革进展顺利,政府职能转变加快。支持民营经济发展的各项政策措施产生积极效应,民营经济继续保持强劲发展势头,截止6月底,私营个体企业累计达到214.8万户,注册资本

6817.9亿元,比去年底增长17.2%。开放型经济在较高平台上保持快速增长,经济国际化水平进一步提高,上半年进出口总额1035.6亿美元,增长35.7%;其中出口551.8亿美元,增长46.8%。实际到帐外资80.6亿美元,增长36.8%。

各项社会事业加快发展。科教兴省战略向纵深推进,科技成果转化速度加快,高新技术产业产值同比增长32.8%。各级各类教育协调发展,农村中小学办学条件进一步改善,困难地区农村教师省标工资发放工作得到落实。疾病防控体系建设进展较快,农村卫生事业进一步加强。文化事业和文化产业加快发展,公共文化设施投入明显增加,南京图书馆新馆等一批文化重点工程建设完成时序进度。十运会场馆建设改造任务基本完成,办赛、参赛等各项筹备工作进展顺利。

居民收入和消费稳定增长。上半年全省新增就业51.4万人,实现全年目标的73.4%。城镇登记失业率由上年末的3.9%下降到3.52%。城镇居民人均可支配收入6371元,增长17.9%,增幅居全国之首;农民人均现金收入2830元,增长15.5%。社会消费品零售总额增长17.5%。物价涨幅明显回落,上半年居民消费价格指数上涨2.4%,比去年同期下降1.6个百分点。

在宏观形势发生深刻变化,经济发展面临严峻挑战,不确定因素明显增加的情况下,上半年取得的成绩与进步实属来之不易。这是在省委的领导下,全省上下认真贯彻党中央、国务院决策部署,团结一致、艰苦奋斗的结果。今年以来,我们始终坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,科学发展的认识更加深入,行动更加自觉,成效更加显著;始终坚持加快发展不动摇,用发展的办法解决前进中的问题,用创新的举措应对挑战和竞争;始终坚持把统筹发展作为加强和改进政府工作的着力点,把握大局,统筹兼顾,协调推进,努力开创各项工作新局面。工作中,主要把握以下五点:

(一)创新思路破解发展难题,着力解决经济运行中的突出矛盾。主动适应宏观环境的变化,创新工作思路,突破发展难点,及时化解经济运行中的不稳定、不健康因素,经济结构调整取得明显进展,消费对经济增长的贡献率明显提高,物价涨幅明显回落,发展的薄弱环节明显加强。一是以结构调整为主线,大力推进经济增长方式转变。坚持把落实宏观调控政策和加快结构调整结合起来,增加对高新技术产业的投入,加快发展服务业,努力解决产业结构偏重、三产比重偏低的问题。着力推进产业集聚,提高产业集中度,六大优势主导产业增加值占全省工业增加值50%以上。二是以创新的举措,克服“土地紧、能源紧、资金紧”等要素制约。针对土地资源紧缺问题,一方面对上多争取,另一方面对内千方百计盘活存量资源、提高土地利用效率,保证了重点项目建设的用地需求。针对电力紧缺的突出矛盾,采取加快电源点建设、加强电力需求侧管理、广泛开展节电活动等三方面措施,有效改善了电力供应状况。上半年新增电力装机容量600万千瓦,主力电厂存煤可维持半个月的用量,今年至今没有出现拉闸限电的现象,较好地保证了生产生活用电。三是积极引导扩大消费,增强消

费对经济增长的拉动作用。从2月份起全省消费已连续5个月增长18%以上,近两个月增幅居全国首位。消费的升温,带动我省经济增长动力格局进一步优化。

(二)按照统筹发展要求,着力抓好关系全局的重点工作。坚持立足当前,着眼长远,适应经济社会发展新形势、新任务的要求,加大对重点工作的推进力度,以重点突破推动全局发展。一是积极推进新型工业化进程。进一步完善产业布局,在加快沿江开发开放的同时,对建设沿东陇海线产业带进行了全面部署,深入调查研究,及时制订了沿海经济带发展规划,基本形成沿江、沿沪宁线、沿东陇海线、沿海共同发展新格局。二是大力推进区域共同发展。对加快苏北振兴作出新的部署,制定并实施了一系列支持苏北振兴的政策措施;进一步研究推进沿江开发、提升苏南产业竞争力的对策措施。三是深入实施科教兴省战略。对加快教育强省建设作出了部署,并出台了支持教育事业发展的政策意见。认真落实加快科技成果转化措施,科教对经济发展的支撑作用显著增强。四是抓好事关全局的重点项目建设。润扬大桥、宁启铁路一期、南京地铁一号线、新长铁路新淮段扩能改造、扬巴一体化工程、南京奥体中心等一批重大项目提前竣工,苏通大桥、南京长江三桥、南水北调东线一期、沪宁高速公路扩建工程进展顺利,连云港、太仓港建设加快推进。五是加大对薄弱环节的支持力度。农业、卫生、文化、体育、社会保障和社会福利投入均增长40%以上。农村五件实事完成序时进度。今年上半年,农村公路建成通车里程6478公里,新增农村改水受益人口104.3万人,新型农村合作医疗制度覆盖面达到83%,草危房改造已完成全年任务84%,农村生产生活条件进一步改善。

(三)大力推进体制机制创新,着力增强经济发展的活力和动力。坚持深化改革,扩大开放,增创发展新优势。国有企业改革继续深化,资产重组力度加大,省级资产管理公司改革重组工作有序展开。农村税费改革取得阶段性成效,今年全部免征农业税后,全省农民负担将比改革前减少80亿元,人均减少159元。农村综合配套改革试点稳步推进。生产经营类事业单位改革工作进展顺利,社会公益类和行政管理类事业单位改革开始启动。认真研究对外开放的新形势,积极应对开放型经济面临的新挑战。采取有效对策,化解影响外贸发展的制约因素,促进外贸出口持续增长。针对利用外资增势趋缓等突出问题,加大招商引资力度,努力降低商务成本,下功夫提高配套服务能力,保持了开放型经济发展的好势头。

(四)高度重视民生问题,着力做好构建和谐社会的各项工作。坚持把就业作为民生之本,进一步扩大就业再就业,健全和完善社会保障体系,将社会保险的主要险种向非公有制经济组织、进城务工农民和乡镇企业延伸,社会保险覆盖面不断扩大。坚持把解决群众实际问题作为政府工作的重要职责,妥善安排好困难群众的生产生活。省财政安排近10亿元,为困难群众办好六件实事,确保困难群众有饭吃、有衣穿、有房住,使每一个家庭基本生活有保障,每一个学生不因贫失学。切实解决困难、破产企业退休职工基本医疗保险;全面推行农

村低保制度;提高农村征地补偿标准、建立被征地农民基本生活保障制度、改进城市拆迁办法、完善社会救助制度,帮助失地农民、失房居民、失业职工和因灾因病致贫家庭解决生活困难。坚持把生态建设和环境保护贯穿于发展的全过程,制定并实施生态省建设、绿色江苏、循环经济建设规划,认真做好淮河、太湖和长江流域的水污染防治工作,城乡环境质量有所改善。继续加强基层民主政治建设,成功组织了第七届村民委员会换届选举。大力推进“平安江苏”和“诚信江苏”建设,加强安全生产工作,维护和谐稳定的社会环境。

(五)加强政府自身建设,着力提高行政能力和工作水平。以开展保持共产党员先进性教育活动为动力,以建设服务型政府、廉洁政府、法治政府为目标,切实加强政府机关作风建设,促进各级政府机关和干部进一步转变思想观念,转变政府职能,转变工作作风,转变工作方法,坚持执政为民、求真务实,更好地为发展服务、为群众服务、为基层服务。

综合分析当前各方面的情况,我省经济社会发展形势总体上是好的,经济发展正处在新一轮增长周期上升阶段的走向没有改变,下半年经济平稳较快发展的基本面不会改变。但是,也要清醒地看到,制约经济持续快速协调发展的一些深层次矛盾和问题还没有得到有效解决,尤其是一些结构性矛盾还十分突出,当前经济运行中又出现了一些值得注意的新情况、新问题。一是农民持续增收难度增大。农资价格上涨,主要农产品价格下降,一定程度上抵消了“一免三补”等惠农措施给农民带来的收益,新增劳务输出的难度也在增加。二是影响企业经济效益的因素增多。由于原材料价格上涨严重挤压企业盈利空间,市场制约加剧,上半年规模以上工业实现利润增幅比去年同期下降20.2个百分点,亏损企业亏损额增幅提高10.4个百分点。三是开放型经济面临的不确定因素增加。油价波动、汇率上升、贸易摩擦增多,对外贸出口影响较大。今年以来利用外资增幅波动,出现后劲不足的现象。另外,随着改革的深化,有些历史遗留问题和新的矛盾交织,群体性事件时有发生,维护社会稳定的任务十分繁重。政府工作中也存在一些薄弱环节。我们对形势一定要有全面、清醒、客观的认识和判断,既要看到有利条件,善于在形势演进变化中抓住机遇、乘势而上、加快发展,又要高度重视面临的困难和问题,增强危机感和紧迫感,把困难估计得更加充分一些,把应对措施准备得更加周全一些,把各项工作做得更加扎实一些,牢牢把握发展的主动权。

二、咬住发展目标不放松,千方百计完成全年经济社会发展任务

今年是“十五”计划的最后一年,不仅要圆满实现全年经济社会发展预期目标,而且要努力完成“十五”计划各项任务,为“十一五”奠定坚实基础。我们必须全面贯彻落实科学发展观,紧紧咬住发展目标不放松,坚持加快发展不动摇,努力做到三个确保:一是确保经济发展高开高走的好势头,全面实现今年和“十五”发展目标任务。二是确保居民收入较快增长的好势头,继续保持居民收入和消费稳定增长。三是确保各项事业统筹发展的好势头,巩固和发展和谐稳定的社会局面。

(一)围绕农民增收扎实做好“三农”工作。大力推进农业结构调整。强化科技支撑,进一步优化农产品品种结构,加快发展高效农业、外向农业、生态农业。积极发展农业产业化龙头企业,完善与农民的利益联结机制,培育农民增收新的增长点。进一步做好农村劳务输出工作,确保全年新增劳务输出超过50万人。鼓励农民自主创业,促进城镇资金和技术通过农民返乡创业向农村转移,增强农村经济发展活力。认真贯彻落实各项支农惠农政策,不折不扣地把“一免三补”等政策落实到基层、落实到农户。继续做好农村五件实事,进一步改善农村生产生活条件。当前,还要密切关注天气趋势,做好突发自然灾害的应急预案,确保秋熟丰产增收。

(二)加快工业经济结构战略性调整。工业经济运行中存在的矛盾和问题,归根结底是结构问题、增长方式问题。要坚定不移地推进结构调整和增长方式转变,促进工业结构优化升级。继续实施高新技术产业“双倍增”计划,确保年底高新技术产业产值占工业比重超过25%。运用信息技术和先进适用技术改造提升传统产业,大力提高产业附加值和竞争力。加快苏南向苏北的产业转移,进一步提升苏南产业竞争力。围绕重点优势产业,加快竣工投产一批产业链长、带动性强的龙头型高新技术项目,加快建设一批关联度大、知名度高的产业集群,壮大一批具有核心技术和国际竞争力的大型企业集团,培育新的经济增长点。要加强对工业生产的组织协调。努力优化信贷结构,密切银企合作,及时为有市场、有效益、符合国家产业政策要求的企业和项目提供贷款,多渠道缓解企业资金紧张矛盾。继续搞好生产要素组织和协调工作。进一步促进工贸合作,大力开拓农村市场和西部市场,压缩产品库存,减少两项资金占用,提高资金使用效率。加强企业内部管理,努力将原材料涨价压力消化在生产环节,提高经济效益。

(三)加速发展现代服务业。认真贯彻落实全省加快发展现代服务业会议精神,围绕提高服务业增加值占地区生产总值的比重、服务业从业人员占全社会从业人员的比重这两大目标,实施服务业发展倍增计划,重点发展生产服务业,大力培育新兴服务业,全面提升传统服务业,加快构筑现代服务业高地。要突出发展重点,大力发展现代物流、科技服务、金融保险、商务服务、信息服务、大文化产业、旅游、房地产、商贸流通和社区服务等十大服务业。加快建设一批服务业重大项目,促进服务业的集聚发展。全面落实省委、省政府关于支持服务业发展的政策措施,各地、各有关部门要尽快制定具体的实施意见和实施细则,把各项政策深化细化具体化,下功夫解决“政策好、落实难”的问题。

(四)继续保持投资适度增长。按照区别对待、有保有压的原则,进一步优化投资结构,继续加快推进重大基础设施项目和产业项目建设,以重点建设带动投资结构调整,努力保持投资适度增长。一是加快推进重点项目建设。要加强对全省110个重点建设项目的组织协调,继续推进苏通大桥、南水北调东线一期、田湾核电站、城际轨道交通等重大项目建设,确

保南京三桥10月份建成通车、沪宁高速公路扩建和312国道改造工程四季度全线贯通。加快推进连云港15万吨级深水航道、太仓港二期工程等一批重大项目前期工作。在建工程要一着不让地抓建设进度、抓工程质量、抓资金到位。要大力推进海力士集成电路、王子造纸、乐金飞利浦液晶显示、龙腾光电第5代液晶显示、英飞凌半导体存储器等重大产业项目,加快形成新的经济增长点。二是切实做好重大项目储备工作。结合“十一五”规划编制,对“十一五”期间的项目特别是明后两年要开工的项目,从现在起就抓紧做好前期工作,尽可能多储备一些好项目,增强投资增长后劲。三是努力保持房地产投资稳定增长。在控制房价过快上涨的同时,着力改善住房供给结构,加大经济适用房、廉租房和普通商品住宅建设力度,稳定房地产市场。四是进一步促进社会投资增长。切实把加快民营经济发展的政策措施落实到位,创造公平投资环境,保持近年来社会投资快速增长势头。

(五)深入推进各项改革。围绕影响经济社会发展的矛盾和问题,加大体制机制创新力度,争取在重点领域的改革上取得新进展。一是继续推进国有企业改革。完善国有资产管理 and 监管方式,规范国有企业产权制度改革。加快省属国有经济布局调整规划,推进国有资产向重点行业、关键领域集中。加快推进大、特、难国有企业改革,吸引跨国公司、知名企业等战略投资者参与改造。二是积极稳妥地推进农村综合配套改革试点工作。围绕促进农村经济长远发展和建立农民增收减负的长效机制,推进以乡镇机构改革、农村义务教育体制改革和县乡财政管理体制为主要内容的配套改革,精心组织好新沂、宿豫、泰兴、常熟四地的试点,探索路子,取得经验后在全省有序推开。三是继续深化事业单位改革。加快第二批66家省属生产经营类单位的改革,确保年内全面完成省属生产经营类事业单位改革任务。认真做好从管理类、公益类事业单位中新分离出来的生产经营类事业单位的改制工作,积极推动公益类事业单位改革,稳步实施行政管理类事业单位改革,继续探索各项社会事业的改革。四是全面落实投融资体制改革。按照“能放则放、能简则简、能快则快”的原则,落实企业投资自主权,积极实施企业投资项目的核准制和备案制。进一步规范政府投资范围和行为,开展政府投资“代建制”试点。建立健全要素市场,发展资本市场,积极稳妥地做好上市公司股权分置改革试点工作。还要深化农村信用社改革,抓好“诚信江苏”建设和扩大县级审批管理权限等方面的改革。进一步推进财政体制改革,加强税收征管,落实增收节支的各项措施,确保财政收入稳定增长。

(六)进一步增强开放型经济竞争力。7月21日,我国宣布实行以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度,人民币对美元即日升值2%。这一重大改革,对促进经济结构调整、提升产业国际竞争力将产生重要而深远的影响,但从短期看,也给外贸出口带来了新的压力。要积极引导企业加大结构调整力度,加快外贸增长方式转变,进一步优化出口商品结构,促进加工贸易转型升级,加快培育自主品牌,提高出口产品附加值和

竞争力。要密切关注国际贸易环境新变化对我省外贸出口的影响,引导企业积极主动应对,合理规避贸易风险,利用国际规则维护自身权益,保持外贸出口稳定增长。

努力提高利用外资质量和水平。针对商务成本上升的突出问题,采取有效措施,严格控制资源成本、劳动力成本,进一步降低交易、服务和行政成本。大力提高产业配套能力,全面提升服务水平。加大招商引资力度,鼓励增资扩股,着力引进关联度大、产业链长、附加值高的重大项目。进一步拓展招商引资领域,扩大服务业、农业利用外资,吸引更多的跨国公司的研发机构、地区总部和销售中心落户江苏。充分利用两岸交流的新契机,加大对台招商力度。认真搞好南京金秋经贸洽谈会、苏州国际电子博览会等大型招商活动。上半年我省新增5个出口加工区,现有出口加工区的功能也将进一步扩展,要加强资源整合,促进功能升级,提高开发区集约发展水平。

(七)加快建设资源节约型社会。在生产、建设、流通、消费等各个领域大力节约资源,提高资源利用效率,把建设资源节约型社会作为提高综合竞争力的重要举措抓紧抓好。一是提高全民资源意识和节约意识。有针对性地加强多种形式的宣传教育,组织开展创建节约型社会活动,努力把节约资源变成全民自觉行动。二是切实抓好节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济等重点工作。大力推进能源节约,抓好重点耗能行业和企业节能,推动新建住宅和公共建筑节能,引导企业和社会节能,开发利用可再生能源。三是加快建立健全相关法规政策。加强规划指导,抓紧研究制定节约资源的条例法规,完善资源节约标准。研究制定激励政策,创新资源节约机制,建立健全资源节约监督管理制度。各级政府机关要在建设节约型社会中发挥表率作用,大力推进节约型机关建设。

(八)大力促进社会事业协调发展。把科技创新摆在更加突出的位置,从税收、融资等方面采取更加有力的政策措施,鼓励自主创新,努力在优势产业领域掌握一批核心技术,拥有一批自主知识产权,造就一批著名品牌和企业。加快建立以企业为主体的技术创新体系,增强技术创新能力和成果转化能力。完善管理办法,切实用好省科技成果转化资金。全面贯彻落实全省教育工作会议精神,扎实推进教育强省建设的各项重点工作。年底前基本完成农村中小学“六有”工程建设,全面完成“校校通”建设任务。以区域教育现代化建设为重点,积极推进苏南和经济发达地区的教育现代化工程。加快城乡公共卫生体系建设,年内全面建成疾病预防控制体系,基本建成突发公共卫生事件医疗救治体系。全面实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度。认真落实文化大省建设的各项措施,加快重点文化设施建设,确保年内南京图书馆新馆全面竣工,尽早开工建设省美术馆新馆、南京博物院二期项目。加强基层文化工作,加快广播电视网络整合和有线电视数字化步伐,提高农村有线电视覆盖率。加强环境保护和生态建设,全面完成淮河、太湖水污染防治“十五”计划,加快落实沪宁高速公路、312国道等交通干线绿化任务。

(九)认真做好关系民生的各项工作。实行积极的就业政策,加强就业指导、服务和培训,力争全年新增城镇就业70万人,城镇登记失业率在连续两年下降的基础上控制得更好。加强社会保险扩面征缴工作,推进劳动制度改革。全面推行被征地农民基本生活保障制度,有条件的地方积极探索统筹城乡社会保障制度。加强劳动关系调整、劳动争议调解仲裁、劳动保障监察等工作,建立维护劳动者合法权益的长效机制,保持劳动关系和谐稳定。完成建筑领域拖欠工程款清理任务。

高度重视困难群众生产生活问题。继续扎实抓好关系困难群众切身利益的六件实事。全面推进农村低保,切实做到应保尽保。进一步做好对困难农户小额扶贫贷款贴息工作。积极帮扶下岗职工再就业,力争超额完成全年帮扶25万名下岗、失业人员再就业的目标任务。建立健全对经济困难家庭子女的扶困助学机制,确保全省每一个学生不因贫失学。落实好困难、破产企业退休职工基本医疗保险。完善农村五保户供养制度,加快推进“关爱工程”,努力提高集中供养率。认真做好受灾群众生产生活救济工作。

全力维护社会稳定。深入创建“平安江苏”,巩固发展“大防控”格局,推进社会治安综合治理,依法打击各种犯罪活动,建立健全“大调解”机制,营造安定、安全、安宁的社会环境。认真贯彻信访条例,加强信访工作,妥善处置各类群体性事件。加强基层基础工作,提高基层协调化解矛盾的能力。创新执法管理方式,整合社会管理资源,充分发挥城乡基层组织、社会团体、行业组织、中介机构的作用,提高社会管理的能力和水平。进一步加强安全生产管理,针对重点行业、重点领域,继续集中开展专项整治,坚决杜绝重特大事故发生。

三、以科学发展观为统领,精心谋划“十一五”发展

当前,“十一五”规划编制工作已经全面展开。我们要一手抓好当前工作,全面完成今年和“十五”的目标任务;一手抓好“十一五”规划的编制,绘制好江苏未来发展的宏伟蓝图。

“十一五”时期,是江苏加快推进“两个率先”,特别是率先全面建设小康社会的关键时期。制订好“十一五”规划,对于我们更加深入地贯彻党的十六大以来中央提出的一系列指导方针,紧紧抓住并且用好重要战略机遇期,明确未来5年我省经济社会发展的目标任务和总体部署,推动经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,率先在全国全面建成小康社会,并为率先基本实现现代化奠定坚实基础,具有十分重要的意义。

编制“十一五”规划,要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,把科学发展观贯穿于“两个率先”的全过程、落实到经济社会发展的各个环节。总的要坚持三条原则:一是牢固确立抓住机遇、加快发展的战略思想,坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。二是坚持以人为本的发展理念,以实现人的全面发展为目标,进一步加快富民步伐。三是坚持统筹发展的总体要求,更加注重城乡、区域、经济社会、人与自然协调发展,努力开创江苏加快发展、率先发展、科学发展的新局面。具体来说,要把握好这样五条:

第一,认真总结“十五”发展的新经验。总结好“十五”是规划好“十一五”的重要前提。“十五”期间,我省主动适应宏观环境的变化,适应不同时期的发展要求,大力实施科教兴省、经济国际化、城市化、区域共同发展和可持续发展“五大战略”,经济社会发展取得了显著成就,改革开放和现代化建设积累了许多宝贵的经验。要正确处理继承和创新的关系,认真总结“十五”期间所取得的成绩,对好的思路和成功的经验做法,要进一步发扬光大,特别是对一些可以上升为规律性的认识要总结归纳好、发展运用好,更好地指导“十一五”的实践,努力做到连续性、稳定性和开拓性的有机统一。

第二,围绕“两个率先”提出发展的新任务。加快实现“两个率先”是以胡锦涛同志为总书记的党中央对江苏发展的新要求,是江苏未来发展的总定位、总目标。“十一五”期间,我们要实现第一个“率先”,并为第二个“率先”奠定坚实的基础。必须准确把握国内外发展大势,认真分析江苏发展的阶段性特点,充分用好各种机遇和有利条件,按照率先全面建成小康社会的要求,联系全国发展大局,研究提出切合江苏实际、体现率先发展要求的奋斗目标,使指标体系既与国家相衔接又体现江苏省情特点,既鼓舞人心又切实可行。

第三,深入研究解决重大问题的新思路。编制好“十一五”规划,必须把对江苏经济社会发展有全局性、战略性、长远性影响的重大问题研究深、研究透,找到解决问题的办法和途径。应该说,经过前一阶段的大量调查研究,有些问题已取得阶段性成果,有些问题还刚刚破题,需要我们继续深入研究。一是研究经济结构的战略性调整问题,提高产业竞争力。“十一五”期间,要把结构调整作为始终紧抓不放的一条主线,把提高产业竞争力作为产业发展的重点,加快建设先进制造业基地和现代服务业高地,大力发展现代农业,努力调优结构、调高水平、调强竞争力。二是研究增长方式的转变问题,提高经济增长的质量和效益。坚定不移地走新型工业化道路,依靠科技进步和提高劳动者素质,促进经济增长由外延扩大为主向内涵提升为主转变,实现速度和结构、质量、效益的统一。三是研究解决资源制约 and 环境保护问题,加快建设资源节约型、环境友好型社会。重点抓好节能、节水、节材、节地、资源综合利用、发展循环经济等工作,提高资源利用效率,加强生态建设和环境保护,增强可持续发展能力。四是研究解决自主创新能力不强的问题,增强核心竞争力。充分发挥我省的科教和人才优势,大力推进自主创新,培育更多具有自主知识产权的产品和有核心竞争力的企业。

第四,推进改革开放增添发展的新动力。“十一五”规划是在社会主义市场经济体制初步建立、经济全球化趋势不断增强的背景下编制的发展规划。要围绕完善社会主义市场经济体制和建立更具活力、更加开放的经济体系,更加注重推进各项改革,从根本上消除制约发展的体制性、机制性障碍,为经济社会发展注入强大动力;适应加入WTO过渡期结束后对外开放的新要求,在更高层次上参与国际合作与竞争,提升开放型经济发展水平。

第五,努力开创和谐发展的新局面。要按照建设“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”的要求,坚持以发展增和谐、以改革促和谐、以公平求和谐、以稳定保和谐,充分激发全社会的创造活力,切实加强就业和社会保障工作,统筹协调各方面利益关系,大力推进社会建设和管理创新,加快建设法治社会和诚信社会,认真化解各种错综复杂的矛盾和问题,努力形成生活安康富裕、百姓安居乐业、社会安定团结、环境安全文明的和谐局面。

编制“十一五”规划是下半年各级政府的一项重点工作。前一阶段着重进行前期调研和梳理基本思路的工作,已经取得了很好的中间成果,当前要进一步加强领导,深入推进。一是要集中力量抓紧规划纲要起草工作。二是要加快编制专业规划、专项规划和各市县的规划,搞好各类规划的衔接和论证。三是要坚持规划编制的科学性、民主性、规范性,听取各方面意见,集中各方面智慧,努力使规划既突出前瞻性、战略性、政策性,又具有针对性、突破性、可操作性。要使编制规划的过程成为解放思想、创新观念的过程,成为发扬民主、集思广益、形成共识的过程,使“十一五”规划成为坚持以人为本、体现五个统筹、促进全面协调可持续发展的科学规划。

四、举全省之力,确保十运会圆满成功

十运会是建国以来我省承办的规格最高、规模最大、影响最广的体育盛会,是2008年北京奥运会的重要演练,举国关注,意义重大。现在离十运会开幕只有73天,办赛准备已进入决战阶段,参赛训练已进入临战时刻,竞赛组织已进入实战状态,时间更加紧迫,任务更加繁重,工作更加艰巨。全省上下要进一步紧张动员起来,迅速行动起来,举省一致,全力以赴,精心组织,周密安排,抓紧抓紧再抓紧,落实落实再落实,努力把十运会办出一流水平、办出江苏特色、办出综合效益。

(一)全面落实筹备工作各项任务。目前,十运会各项筹备工作总体进展顺利,但与大型赛事要求和预期进度相比,仍然存在一些薄弱环节。要充分认识办好十运会的艰巨性、复杂性,进一步加大推进力度,按计划、按进度圆满完成各项准备工作。一是抓紧做好场馆调试运转和合成演练。所有新建、改造场馆都要尽快进行联合调试,并通过承办赛事检验竞赛组织和场馆运转能力,发现问题及时整改,确保符合比赛要求。场馆管理单位和项目竞委会要及早介入,实现建设、管理、办赛的无缝对接。二是周密安排好接待工作。十运会期间,将有2万多名运动员、教练员、裁判员和工作人员参加比赛和工作,4000多名中外记者前来采访,还有大量海内外来宾观摩比赛、参加活动。众多来宾云集江苏,对于我们的接待能力和水平是一个重大考验。各地各有关部门要高度重视,提前作好周密细致的安排,为各代表团参赛提供便利条件,为比赛和各项活动顺利进行提供有力保障,为每一位来宾提供热情、周到、细致、温馨的服务。三是精心组织好各项大型活动。开幕式、闭幕式等大型活动的精彩程度

已经成为衡量综合性运动会水平的重要标志。要按照精彩、热烈、创新、节俭的要求,精心策划,精心组织,努力把体现时代特征、江苏特色、体育特点的艺术精品奉献给全国人民,彰显江苏深厚的文化底蕴和独特的文化魅力。认真组织火炬传递和群众性体育活动,推动体育知识大普及、全民健身活动大开展。四是高标准做好竞赛组织工作。要在国家体育总局和十运会组委会的统一领导下,根据竞赛规则和时间要求,深入细致地做好赛程编排、人员培训、信息技术、医疗卫生、广播电视、电力保障等各项工作。按照“严肃认真、周到细致、安全可靠、万无一失”的要求,周密部署安全保卫工作,把困难和问题估计得更充分一些,把工作方案和应对措施考虑得更周密一些,对每一个场馆、每一场比赛、每一个环节可能出现的意外变化、突发事件和紧急情况,都要做到应有预案、对有良策,确保十运会的绝对安全。

(二)切实加大城乡环境综合整治力度。十运会在江苏举办,是对我省物质文明和精神文明建设成就的一次全面检阅。各地要抓紧赛前有限时间,大力开展市容市貌、环境卫生、交通秩序和社会治安专项整治,做好绿化、美化、净化、亮化工作,进一步健全服务功能,改善城市面貌,提高管理水平,以环境整洁优美、交通便捷通畅、社会安定和谐的新形象迎接十运盛会。要重点抓好比赛场馆周围、交通干道、重要商业街区、城市出入口的环境综合整治,落实长效管理措施,彻底治理脏、乱、差现象,确保市容环境有明显改观。抓紧做好全国绿博会的各项准备工作。十运会期间,人流车流大幅度增加,城市交通将面临空前压力。公安、交通部门要针对可能出现的各种情况,及早制定细致缜密的疏导方案和防范措施,加强交通管理和秩序整治,确保交通安全顺畅。要进一步加强社会治安综合治理,继续深入开展“迎十运、保平安”百日专项行动,实行打击、防范、管理、控制多管齐下,组织实施隐患排查整改、城市治安整治和社会面管控三场会战,全力维护社会稳定。

(三)大力提升全社会的文明水平。要把迎接十运会与推动精神文明建设紧密结合起来,大力提高公民素质,提升社会文明程度,推进和谐社会建设。要充分运用各种形式,加大社会宣传和新闻宣传力度,进一步形成全省动员、全民发动、迎接十运的强大声势和浓厚氛围,强化人人都是东道主的观念,凝聚社会各界、各行各业的力量,热情关心十运会、积极支持十运会、主动服务十运会,使办好十运会成为全省上下的共同愿望、共同责任、共同行动。加强对志愿者的组织培训,充分发挥志愿者的重要作用。各级各部门要进一步增强大局意识、责任意识、服务意识,全力支持筹备工作,不折不扣地完成组委会安排的任务,以实际行动为十运会作出贡献。各地要大张旗鼓地开展文明礼貌、社会公德和法制宣传教育,在公共服务窗口单位广泛开展迎十运优质服务竞赛活动,提高整体服务水平,为十运会营造良好的社会环境。要教育我省参赛运动员、教练员保持良好的精神风貌,尊重裁判、尊重对手、尊重观众,努力赛出好成绩、赛出好风格、赛出好形象。积极引导广大群众争做文明观众、文明市民、文明东道主,为江苏增光添彩。

五、推进政府管理创新,提高统筹协调能力

下半年大事要事多,工作任务重。要顺利实现两个五年规划的衔接交替,成功举办十运会等重大活动,对政府工作是重大的考验。我们必须以更加奋发有为的精神状态,更加务实的工作作风,更加优质的服务水平,把各项工作做得更好。

解放思想,开拓创新。要密切关注当前国际国内发展的大背景、大格局、大趋势,正确判断宏观经济发展走势和调控政策的走向,清醒认识周边地区激烈的竞争态势,高度重视影响发展的各种制约因素,在把握全局中开阔视野,拓宽思路,抓住机遇,加快发展,增强工作的科学性、系统性、预见性和创造性。要尊重基层的首创精神,鼓励基层的大胆创造,支持基层的积极探索,切实增强基层发展的活力。要充分调动和保护各方面加快发展的积极性,充分调动和保护干部群众创业创新创优的积极性。加强部门工作的创新,克服因循守旧、固步自封,冲破束缚发展的条条框框,把工作成效体现在发展思路的创新上,体现在管理方法的创新上,体现在服务方式的创新上,努力开创各项工作的新局面。

转变职能,优化服务。改进政府调节经济的方式,加强市场监管职能,在集中精力促进经济又快又好发展的同时,更加重视履行社会管理和公共服务职能,更加重视推进社会发展和解决民生问题。巩固和发展保持共产党员先进性教育活动取得的成果,以加强行政能力建设为重点,创新管理方式,整合行政资源,提高行政效率,降低行政成本,努力形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的管理体制和运行机制。既要认真解决推诿扯皮、行政效率不高的问题,又要切实防止怕负责任、行政不作为的现象;既要层层落实工作责任制,又要加强协同配合增强部门工作的整体效能。提高行政能力,要集中体现在优化政府服务上,想群众所想,急基层所急,解企业所难。经常深入基层,深入实际,了解新情况,总结新经验,解决新问题,更好地为发展服务、为基层服务、为群众服务。

统筹兼顾,狠抓落实。各个方面工作都要服务大局、服从大局,把部门工作和全局工作统一起来,把重点突破和整体推进结合起来,把重大活动和日常工作兼顾起来,加强统筹协调,形成整体合力。要把求真务实的要求落实到每个环节,聚精会神谋发展,集中精力抓落实。越是任务重、头绪多、困难大,越要抓住主要矛盾,抓住关键环节,提高驾驭复杂局面的能力。坚持讲实话、办实事、求实效,不做表面文章,不搞形式主义,以基层和群众是否满意检验工作的成效。

当前正处于顺利完成“十五”计划、全面部署“十一五”发展的承前启后的关键阶段。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,牢固树立和认真落实科学发展观,解放思想,振奋精神,开拓进取,扎实工作,全面完成今年和“十五”经济社会发展的目标任务,为加快富民强省、实现“两个率先”而努力奋斗!