

关于今年经济形势和明年经济工作主要任务

——在省委十届六次全会上的讲话

省长 梁保华

(2003年12月4日)

同志们：

认真贯彻党的十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神，对我省明年经济工作作出部署，是这次全委会的主要议题之一。刚才，源潮同志作了重要讲话，提出了明年经济工作的总体要求和必须把握的原则，各地各部门要认真贯彻落实。下面，根据省委常委会讨论的精神，我就今年经济工作情况和明年经济工作的部署，讲几点意见。

一、关于今年我省的经济形势

今年是重要而很不寻常的一年，也是我们经受严峻考验并取得各项工作重大进展的一年。在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下，全省各级党委、政府团结带领广大干部群众，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神，认真落实中央的重大决策和省委的工作部署，面对突如其来的非典疫情和特大洪涝灾害，迎难而上，艰苦奋斗，开拓进取，扎实工作，改革开放和现代化建设取得了显著成绩，全省经济持续快速增长，各项社会事业全面发展，全年预期调控目标可望顺利实现。

一是经济保持强劲增长势头。主要经济指标达到1997年以来最好水平。预计全年完成国内生产总值12000亿元，增长13%以上。财政总收入可达1900亿元，同口径增长20%以上，其中地方财政收入突破1000亿元。进出口总额突破1000亿美元，其中出口可达570亿美元，分别增长50%左右；实际外商直接投资可达150亿美元左右，增长40%以上，占全国的比重达到四分之一以上。

二是经济发展的内生动力进一步增强。体制机制创新有力推动了经济发展，内需持续扩大拉动经济大幅增长。全社会固定资产投资可超过4800亿元，增长20%以上。各类经济主体投资意愿上升，前10个月固定资产投资中，企业自筹资金增幅达54.6%，非国有经济投资比重超过60%。消费需求进一步扩大，社会消费品零售总额3650亿元，增长13.5%，增幅创近年来新高。城乡居民消费预

期改善，居民消费价格总水平比去年上涨近1%。

三是经济结构调整取得重要进展。农村经济结构调整和农业产业化经营稳步推进。高新技术产业对经济增长的带动作用进一步增强，电子信息等高成长产业增幅超过50%。服务业克服非典影响保持较快增长，通信、物流、金融等现代服务业加速发展。城市化进程加快，城市化水平达46.8%，比上年提高2.1个百分点。苏南发展水平进一步提高，新一轮沿江开发全面启动，苏北经济增长加快，区域共同发展出现新的局面。

四是经济增长的质量和效益显著提高。经济发展的稳定性增强，经济运行质量进一步改善。前10个月规模以上工业企业完成增加值增长22.3%，盈亏相抵后实现利润617亿元，增长42.9%。产业集中度和经济的集约化水平稳步提高。大中型工业企业增加值占规模以上工业的54.4%。金融对经济增长的支撑作用显著增强。到10月底，金融机构各项存款余额15140亿元，比年初增加3263亿元；贷款余额11063亿元，比年初增加2820亿元，比去年同期多增加1674亿元。

在经济较快增长的同时，各项工作取得新的进展。城乡居民生活继续改善，预计全年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到9250元和4200元，增长13%和5.5%。城镇登记失业率控制在4.5%以内。社会保障工作稳步推进，基本做到按时足额发放企业离退休人员基本养老金和下岗职工基本生活费，符合“低保”条件的33万困难群众基本实现“应保尽保”。教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业都取得了新的成绩。

总的看，今年遇到的困难比预想的多，取得的成绩比预期的好，经济生活的各个方面都在发生新的积极的变化。特别是市场活力明显增强，民众自主创业和企业自主创新成为生产力发展中最活跃的因素；产业升级步伐加快，高新技术和高成长产业成为新一轮增长的重要支撑力量；以人为本、统筹兼顾的指导思想更加明确，各项工作正在按

照全面、协调、可持续发展的要求稳步推进。一年来取得的显著成绩来之不易，更加坚定了我们加快发展、乘胜前进的信心。

今年以来，主要抓了以下几个方面工作：

一是坚持加快发展和奋力抗灾两手抓。在先后遭受非典疫情和特大洪涝等严重灾害袭击的情况下，坚持一手抓抗灾，一手抓发展。在抗击非典中，按照“沉着应对、措施果断、依靠科学、有效防治、加强合作、完善机制”的总体要求，全省动员、全民防疫，有力、有序、有效地开展非典防治工作，实现了非典不在江苏流行的目标。面对淮河流域1954年以来的最大洪水，周密部署，科学调度，严密防守，把洪涝灾害造成的损失减少到最低程度。各级党委、政府认真落实防疫抗灾和经济发展双重责任制，坚持加快发展不动摇，改革开放不停步，各项工作不放松。根据疫情病情的变化，及时调整工作思路和部署。针对非典对服务业产生的不利影响，迅速制订了8个行业的扶持政策。根据开放型经济发展受阻的新情况，及时出台8条激励政策和应对措施。在防汛抗洪斗争中，对迅速恢复生产、救灾建房、安排灾民生活、做好灾歉减免等工作作出系列部署。在疫情严峻、灾情严重的时刻，各级干部深入第一线靠前指挥，狠抓各项工作落实，确保经济持续快速稳定增长。

二是大力推进各项改革和对外开放。坚持以改革促发展，以开放促发展，协调配套地推进各项改革。进一步深化国有企业改革，市、县属国有中小企业改制年内基本完成，国有及国有控股大型企业改革抓紧推进。加快结构调整和资产重组，积极培育大企业大集团，预计到年底营业收入超百亿元的企业将达20家，比上年增加7家。按照“巩固、完善、提高”的要求，继续深化农村税费改革，取消农业特产税，完善农村义务教育体制。省财政加大转移支付力度，确保农村中小学教师工资发放，确保村级组织正常运转。财政、金融、投融资体制等各项改革继续深化，政府职能转变取得新的成效。通过第二轮行政审批制度改革，减少行政审批事项176项。创造良好环境，鼓励和引导个体私营经济加快发展。私营企业已达34万户，比年初净增7万户；注册资本3300亿元，新增1200亿元；个体私营经济创造的增加值、向社会提供的就业岗位均已占全省的1/3左右。抢抓国际产业和资本转移的机遇，加大招商引资力度，着力提高利用外资的水平和质量。前10个月合同外资245.5亿美元，增长51.5%。

三是千方百计改善群众生活。坚持把富民放

在更加突出的位置。努力增加农民收入，减轻农民负担。加大农村劳动力转移力度，1-10月份新增农村劳动力转移超过70万人。对失地农民建立社会保障制度和种粮农民直接补贴的试点工作有序展开。为确保抗洪救灾需要和安排好受灾群众生产生活，省财政拨专款2.56亿元，落实农业税灾歉减免4.8亿元。全省用于抗击非典的专项资金达13亿多元，其中省级财政安排专项资金2亿元。坚持把促进就业作为优先发展目标，加大工作力度。前三季度全省提供就业岗位101万个，城镇新增就业63万人，净增超过35万人。高校毕业生就业率达到80%，高于全国平均水平10个百分点。省财政支持就业再就业专项补助资金，由年初的0.9亿元增加到1.5亿元。多渠道筹集社会保障资金，进一步完善社会保障体系。省级补助34个困难市、县养老保险基金8.82亿元，各级财政用于社会保障的支出23.8亿元，比去年增长41.8%。用于困难群众生活补助的支出35.1亿元，增长34.5%，其中用于城市“低保”的补助资金2.7亿元，增长90.1%。加大对经济薄弱地区的扶持力度，全年投向苏北地区的资金达到203亿元，其中省财政转移支付和专项补助51.6亿元。适当提高企业及四类地区最低工资标准，增加了机关、企事业单位职工收入。

四是围绕重点工作抓落实。着眼全局，突出重点，从头抓紧，扎实推进。全面部署实施新一轮沿江开发，制定发展规划，明确政策措施，实行重点突破，在基础设施建设、跨江联动开发、提高产业集聚度等方面迈出了实质性步伐。全面实施农村改水、草危房改造、乡村道路建设和改造、基本建立新型农村合作医疗制度、调整完善农村税费改革政策五件实事。截止11月20日，全省新建农村水厂198座，新增改水受益人口266万人；完成农村公路建设投资33.2亿元，新增通车里程4797公里；完成救灾建房5.1万户，草危房改造4.2万户，确保因灾倒房的受灾群众入冬前全部住进新房；新型合作医疗制度已在10个县(市、区)试点。高度重视解决经济发展中的突出问题，及时部署，加强协调，着力解决部分地区出现的新的瓶颈制约。通过区外购电、科学调度、调整峰谷电价等综合措施，缓解了供电紧张矛盾，同时抓紧开工建设一批新的电源点项目。加快交通、水利等重大基础设施建设。新增高速公路通车里程300公里，总里程突破2000公里。提前开工建设沪宁高速公路扩容工程和苏通大桥、南京三桥，加快苏南交通干线建设进度。淮河入海水道工程提前建成，南水北调等一批

重点项目进展顺利。

五是积极促进经济社会全面发展。经过抗击非典斗争,更加注重各项事业统筹发展。加强公共卫生建设,确定3年全省投入资金39.7亿元,实施公共卫生应急防治体系建设规划,制订了公共卫生事件应急预案,提出了加强农村卫生工作的意见。深入实施科教兴省战略,科技、教育改革步伐加快。科研院所改革转制工作成效显著,社会发展科技示范工程启动实施,高新技术开发园区建设进一步加强。全面落实“以县为主”的农村义务教育管理体制,加大对农村教育的投入力度。省财政安排1.5亿元专项经费,支持农村中小学布局调整。加快发展高等教育,全省普通高校达到105所,在校生85万人,居全国第一。加强环境保护,生态省建设初见成效。成功承办第六届残运会,第十届全国会各项筹备工作紧张有序开展。加强社会治安综合治理和安全生产工作,积极化解各种社会矛盾,有力地维护了社会稳定。

胡锦涛总书记、温家宝总理在中央经济工作会议讲话中告诫我们,在形势好的时候,尤其要保持清醒头脑,看到存在的问题和隐忧。当前,我省经济社会生活中还存在不少困难和问题。多年积累的一些深层次矛盾还没有解决,同时在经济运行中又出现了一些新情况、新问题。主要表现在以下几个方面:一是农民收入增长缓慢。近两年我省农民收入出现了恢复性增长,但增收难度加大,增幅不高,尤其是纯农户增收较少。二是部分生产要素对经济增长的制约加剧。电力供应紧张的矛盾尤为突出,部分生产资料价格大幅上涨,对相关行业的发展产生了明显影响。三是就业形势依然严峻。全省劳动力当年供需缺口40万个左右,农村还有700多万富余劳动力需要转移。部分地区基本养老保险基金缺口有所扩大。今年1-9月,全省有54个市县当期入不敷出,占统筹市县的69%。四是影响社会稳定因素较多。今年以来,一些地方由于违法违规用地、征地补偿不到位,城市拆迁、企业改制不规范以及历史遗留问题,引发的群体性事件增多。重大安全生产事故也时有发生。对这些问题,我们必须高度重视,坚持用改革和发展的办法,采取综合措施,努力加以解决。

二、关于明年经济社会发展的预期目标

2004年是全面落实党的十六大和十六届三中全会精神,深化改革、扩大开放、促进发展、加快“两个率先”的重要一年,也是完成“十五”计划的关键一年。当前,我们正处在十分重要的战略机遇

期。综观国内外形势,加快经济发展的环境继续趋好。从国际看,世界经济和贸易出现增长趋势,美国经济三季度增长8.2%,日本经济出现温和复苏迹象,欧盟经济增长有望走出低谷。据有关国际组织预测,明年全球经济增长可望达到4%左右,世界贸易增长5%以上,均高于今年。从国内看,宏观经济政策在总体上继续保持连续性稳定性,扩大内需的政策效应进一步显现。特别是全面贯彻落实党的十六届三中全会精神,将极大地改善经济发展的体制环境,为各项工作增添强大动力。从省内看,新的发展优势进一步增强,经济结构进一步优化,支撑新一轮经济增长的基础进一步巩固,今年工作所取得的成绩,为明年的经济社会发展奠定了良好基础。但我们也要看到,世界经济存在不确定因素,我省经济生活中还有一些亟待解决的突出问题。我们要认清形势,抓住机遇,乘势而进,克服困难,扎扎实实做好明年经济工作。

按照中央确定的“稳定政策、适度调整,深化改革、扩大开放,把握全局、解决矛盾,统筹兼顾、协调发展”的思路,根据省委提出的总体要求,明年我省经济工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神,树立和落实科学的发展观,紧紧围绕“两个率先”的目标,进一步解放思想,抓住机遇,保护、引导和发挥好各方面加快发展的积极性,坚持以加快富民为核心、改革开放为动力、结构调整为主线,着力推动经济增长方式的转变,提高增长的质量和效益,保持经济快速稳定增长的势头,促进经济社会全面、协调、可持续发展。

综合考虑各方面因素,明年我省国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长10%以上,地方财政收入同口径增长12%,全社会固定资产投资增长12%,社会消费品零售总额增长12%,居民消费价格涨幅为2%左右,外贸出口增长12%,实际利用外资增长12%,城镇居民人均可支配收入增长8%,农民人均纯收入增长6%左右,城镇登记失业率控制在4.7%左右,新增城镇就业人员40万人,人口自然增长率4‰。实现上述奋斗目标,必须牢固树立和认真落实全面、协调、可持续发展的科学发展观,把握全局,统筹兼顾,全力推进改革和发展,力争在五个方面取得明显进展:

——体制创新实现新突破。抓住当前经济发展较快的有利时机,全面推进各项改革,重点在国有企业改革、事业单位改革、发展个体私营经济和转变政府职能等四个方面取得新突破,以体制的

创新增强发展的活力。

——结构调整迈出新步伐。大力提高农业产业化经营和农村经济发展水平，提高高新技术产业比重，提高支柱产业的自主创新能力和核心竞争力，提高服务业比重。全面推进沿江开发，加快苏北、苏中工业化进程，积极推动苏南产业优化升级，提升国际竞争力。进一步加快城市化步伐。

——对外开放取得新进展。千方百计扩大外贸出口，保持利用外资稳定增长的势头，加大服务业利用外资力度，采取切实措施，在实施“走出去”战略方面取得实质性进展，努力提高江苏经济的国际竞争力。

——发展质量得到新提高。坚持科教兴省、人才强省，加大社会事业改革和投入力度，推进科技教育与经济的紧密结合，促进经济发展的速度和结构、质量、效益相统一，促进全面、协调、可持续发展。

——加快富民取得新成效。创造激励群众自主创业的良好环境，逐步形成正常的收入增长机制，继续提高城乡居民收入。努力减轻农民负担，办好农村五件实事。全面加强就业再就业工作，健全社会保障体系，妥善解决社会困难群体的基本生活问题。

三、关于明年经济工作的主要任务

做好明年经济工作意义重大，任务繁重。各级党委、政府要突出重点，统筹安排，精心组织，狠抓落实。在工作中要着重抓好以下八个方面：

（一）进一步加强“三农”工作，全面发展农业和农村经济

当前农村工作的新形势、农业生产的新情况、农民增收的新矛盾，要求我们更加自觉地把解决好“三农”问题作为经济工作的重中之重，坚持统筹城乡经济和社会发展，进一步加强农业、支持农业、保护农业，千方百计增加农民收入。

加快农业和农村经济结构调整。以建设现代农业为方向，大力发展优质、高效、生态农业，提高农产品的质量和效益，增强农业竞争力。抓紧实施全省优势农产品产业化发展总体规划，集中力量培育优质稻米、高品质棉花、特色蔬菜、花卉苗木等16个主导产业，优化农业区域布局。面向市场，依靠科技，发挥优势，加快发展畜牧业、水产养殖业、园艺业和林业。大力推进农业产业化经营，重点扶持一批竞争力强、覆盖面广的龙头企业做大做强。积极培育农村专业合作组织，加强农产品现代营销体系建设，搞活农产品流通，扩大优势农产

品出口。建立健全农产品质量标准、检验检测、认证认定体系和农产品市场质量安全准入制度，从源头上保证农产品质量安全。加强动物疫病防治工作，保证畜牧业生产安全。按照“城乡统筹、南北挂钩、面向全国、拓展海外”的思路，强化农村劳动力培训，提高劳务输出的组织化水平。明年全省新增农村劳务输出要超过50万人，力争达到70万人。

高度重视保护粮食综合生产能力。我省是粮食生产大省，也是消费大省。近年来，全国粮食产销形势发生了很大变化，我省也出现了新的情况，粮食安全问题不容掉以轻心。从我省实际出发，全省口粮供应要保证省内自给，饲料、工业用粮缺口依靠市场调剂，保护基本农田6606万亩，水稻种植面积稳定在3000万亩以上，粮食总产不低于550亿斤，地方粮食储备达到50亿斤。要实行最严格的耕地保护制度，保护和提高粮食综合生产能力。采取坚决措施，制止乱占滥用耕地。加强土地集中统一管理，切实抓好开发区、园区用地的清理整顿，占而不用的耕地，要限期恢复农业用途，退还给农民耕种。落实基本农田保护责任制，加大执法检查力度。要加强农田水利基本建设，加大中低产田改造力度，提高农田高产稳产能力。引导和鼓励粮食产区与销区建立稳定的购销合作关系，积极搞活粮食流通。扩大地方粮食储备，增强政府调控能力。加强粮食市场管理，保证粮食供应。

切实增加对农业和农村的投入。建立健全农业支持保护体系，是解决好“三农”问题的重要保证，也符合世贸组织的“绿箱”政策。各级财政都要按照支农资金安排“两个高于”的要求，加大对农业和农村的投入，改善农业基础设施条件，推进农业科技进步，扶持农业产业化经营和龙头企业。积极引导工商资本、民间资本和外商资本投资兴办农产品加工和流通业，形成多元化投入机制。明年将进一步加大对粮食生产和种粮农民的支持力度：一是降低农业税税率；二是调整粮食风险基金使用方向，对农民粮食生产进行直接补贴；三是对部分主产区水稻生产实行良种补贴。实施农村五件实事明年进入攻坚阶段，各级财政要确保资金投入，加快推进，让农民受益受惠。

继续深化农村改革。在稳定家庭承包经营的基础上，坚持依法、自愿、有偿的原则，规范农村土地承包经营权流转，积极稳妥地发展适度规模经营。改革土地征用制度，严格控制征地范围，完善农村拆迁补偿办法，及时给予农民合理补偿。建立失地农民社会保障机制，确保农民的长远生计。继续调

整和完善农村税费改革政策,取消“两工”,规范“一事一议”筹资筹劳程序和使用范围,完善农村义务教育管理体制,深化各项配套改革,健全农民负担监督管理机制,防止农民负担反弹。继续化解乡村债务,保障乡镇机构和村级组织正常运转。以加快农技推广服务体制改革为切入点,健全农业社会化服务体系。

(二) 调整优化经济结构,提高经济增长的质量和效益

加快经济结构调整,是解决当前经济运行中突出矛盾、从根本上提高经济增长质量和效益的必然要求。必须紧紧抓住经济结构调整这条主线,依靠调整促进发展,在发展中加快调整,努力实现速度与结构、质量、效益的协调和统一。

坚持走新型工业化道路。充分利用全球制造业加快调整的机遇,按照新型工业化的要求,高起点推进现代制造业基地建设,重点发展电子信息、石化、汽车、纺织等支柱产业。加快发展以信息技术为主要代表的高新技术产业,加大对电子信息及软件、生物工程与新医药、新材料、新能源等高新技术产业的投入,推动10个信息产品群、20个国际性信息产业研发中心、30个重大国际信息产业转移项目和8个具有自主知识产权的出口战略产品建设,实施基因工程疫苗、新医药产业化等一批项目,力争使高新技术产业占工业增加值比重达到25%。发挥比较优势,大力发展装备制造业,坚持引进先进技术和消化吸收、自主创新相结合,政策支持和市场竞争相结合,技术创新和管理创新相结合,资本投入和培养人才相结合,全面提高制造业的竞争力。继续实施大企业、大集团战略,按照市场化的手段,引导企业联合重组、有序竞争和产业集聚。

大力发展服务业。服务业比重偏低、发展滞后,是我省经济的一个薄弱环节。要抓住当前有利时机,加快服务业发展,不仅要努力扩大规模,拓展领域,更要积极提高层次和水平。优先发展现代服务业。大力推广连锁经营、现代物流、电子商务等新型营销方式和服务方式,培育一批规模较大、竞争力较强的连锁企业集团和大型物流企业,提高第三方物流的比重。加快科技、教育、文化、卫生、体育等事业发展,使其成为服务业发展新增长点。积极发展新兴服务业。规范有序发展律师、审计、会计、咨询等服务业,加快发展需求旺盛的信息服务业、房地产业、旅游业和社区服务业。积极完善政策措施和体制环境,尽快把成长性强、潜

力大的优势产业发展成为支柱产业。

加快城市化步伐。积极推进三大都市圈建设,充分发挥中心城市的辐射带动作用 and 文明城市的示范作用。做好行政区划调整的后续工作,继续解决市县同城问题,巩固和完善撤乡并镇成果。加强城市规划管理,完善市县域城镇体系规划,基本完成全省重点中心镇总体规划。建立和完善城市土地市场化配置机制和土地价格市场形成机制,对经营性用地一律以招标、拍卖、挂牌方式出让。放宽城市公用事业和基础设施建设准入,推动社会各类资金和投资主体参与道路、桥梁、供水、污水处理等经营性基础设施和公用事业项目的建设,使城市公用事业逐步实现投资多元化、经营市场化、服务社会化、发展产业化。

促进区域经济共同发展。大力推进新一轮沿江开发,加快装备制造业、化工、冶金和物流四大基础产业发展,促进产业集聚,努力建设具有国际竞争力的沿江制造业走廊;加强港口资源整合,促进港口合理分工,增强整体优势,提高岸线集约利用水平;继续大力推进沿江基础设施建设,创造加快开发的良好环境。加快推进苏中、苏北工业化进程。抓紧规划建设沿东陇海线产业带,重点发展资源型加工业和机械、化工、医药等四大产业集群。规划发展沿海海洋经济带。进一步加大扶贫、挂钩和对口帮扶力度,推进财政、产业、科技和劳动力“四项转移”,为苏北发展创造更加有利的条件。推进沿沪宁线高新技术产业带建设,重点以7个信息产业基地和5个软件园为载体,承接国际产业转移,促进信息产业的集聚,形成国内领先的信息产业基地。苏南要在长江三角洲区域经济一体化的进程中,加快结构调整和产业升级,努力增强国际竞争力。

努力解决新的瓶颈制约。电力紧缺将是明年经济运行中最突出的矛盾。要切实抓好在建电源和电网项目建设,尽早落实区外购电计划,加强科学调度,全面推行峰谷电价,在确保供电安全的前提下,努力做到满发稳发,缓解电力紧张矛盾。要切实组织好煤炭供应和运输,及时化解苏北运河、铁路运输中的突出矛盾。加强重要物资调剂,努力减少部分原材料价格上涨的不利影响。鼓励和引导商业银行加大对农业、中小企业、扩大消费、增加就业等方面的贷款支持。落实重点企业授信、银企协议、出口退税抵押专项贷款等措施,鼓励各类担保机构加大对中小企业的扶持,多渠道解决资金紧张问题。

(三) 积极培育和扩大内需, 增强经济发展的持久动力

明年国家宏观经济政策将适度微调, 但培育和扩大内需的基本方针并没有改变, 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策这一基本取向也没有改变。要抓住当前民资、外资空前活跃, 居民消费加快升级的有利时机, 大力培育新的消费和投资热点, 进一步增强内需对经济增长的拉动力。

进一步扩大消费需求。消费需求是最终需求, 是拉动经济增长的根本动力。近年来住房、汽车、旅游、信息服务和非义务教育等五大消费热点持续升温, 带动了一批高成长产业的发展。要抓住时机, 因势利导, 继续培育和扩大消费热点, 拉动消费升级。要增加普通商品房和经济适用房供应, 放开搞活住房二级市场。取消汽车购买、落户、使用中的不合理收费和限制, 增加汽车个人消费。推进旅游资源整合, 打造更多的旅游精品。深度开拓教育市场, 扩大教育消费。积极推行电子商务、网络教育, 促进文化娱乐、体育健身等方面的消费。今年城乡消费呈现两个显著特点, 一是中心城市消费动力增强, 南京、苏州、无锡三市消费总量占全省的比重达到45%以上; 二是农村市场有所扩大, 消费保持两位数增长。要认真分析这一新的趋势, 一方面充分发挥城市商圈的集聚辐射作用, 促进商品消费、文化消费和服务消费共同发展; 一方面要更加注重开拓农村市场, 为农民提供更多适用商品和售后服务, 努力提高农村消费在整个消费中的比重。

消费的扩大很大程度上取决于消费政策的完善和消费环境的优化。要规范教育、旅游和电信等服务收费, 保护消费者权益。积极发展个人信用消费, 健全完善个人消费信贷体系。进一步改善消费环境, 使城乡广大居民更加放心、更加方便地消费。要大力整顿和规范市场经济秩序。继续实施“食品药品放心工程”, 深入开展专项整治, 严厉打击直接危害人民群众身体健康和生命财产的不法行为, 建立和完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系。

加大固定资产投资力度。在投资基数较大、资金环境趋紧的形势下, 明年要保持固定资产投资的稳定增长, 任务十分艰巨。要迎难而上, 抓紧抓实, 进一步加大固定资产投资力度。一是抓好国债项目。积极争取新的国债项目, 落实项目配套资金, 提高国债资金使用效益。二是加大交通建设力度。加快润扬大桥、苏通大桥、南京三桥、沪宁高速公路扩

容、徐宿淮盐高速公路等项目建设进度, 确保宁杭高速公路、沿江高速公路、连云港10万吨级散货码头和第五代集装箱码头、太仓港一期、宁启铁路等重点项目按期建成。明年要新增高速公路通车里程300公里。三是加快电力项目建设。确保明年461万千瓦发电机组建成投产, 确保江阴电力过江通道等重大输变电工程尽快建成发挥效益。四是加强水利工程建设。重点实施灾后重建水毁工程、治淮骨干工程, 推进南水北调东线一期和沂沭泗洪水东调南下二期工程建设。同时, 要按照促进人的全面发展、促进社会进步的要求, 增加对社会事业项目的投资。围绕沿江基础设施、苏北发展、产业发展、社会发展和城市化发展“五个千亿工程”, 做好各类重大项目的前期论证和审批工作。加大企业技术改造投入, 实施一批重点技术改造、技术创新项目, 确保早日达产达效。要调整投资结构, 提高投资效益, 防止盲目投资和低水平重复建设。

进一步扩大社会投资。目前在我省的金融机构存贷差超过4000亿元, 同时社会资本相对充足, 总量达1万亿元左右。要在用好银行信贷资金的基础上, 进一步推进投融资体制改革, 扩大社会投资规模。拓宽社会投资领域, 提供开放平等的行业准入制度, 允许民间资本进入法律法规不禁入的各种行业和领域。积极采用企业上市、信托投资和发行企业债券等多种方式, 为扩大社会投资提供市场化的融资手段。

(四) 全面深化各项改革, 加快体制机制创新

党的十六届三中全会对完善社会主义市场经济体制作出全面部署, 当前经济的较快发展也为深化改革创造了较为有利的环境。我们要把改革的阶段性目标和总体目标有机统一起来, 突出重点, 攻坚克难, 力争在制度建设和体制创新上取得重要进展。

放手发展个体私营经济。针对“六放”政策落实不到位等突出问题, 采取有力措施, 集中整治乱收费、乱罚款、乱摊派现象, 重点解决企业融资难、担保难、办事难问题。清理限制非公有制经济发展的政策和法规, 继续放宽市场准入, 改善政策服务, 在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面享受同等待遇, 营造有利于个体私营经济发展的良好环境。鼓励私营企业参与国有企业改革和资产重组, 加强与外资企业合资合作, 支持有条件的民营企业做大做强。建立和完善面向中小企业的担保、融资和服务体系, 提供及时有效的资金、技术、信息和法律服务。加快形成国资、民资、外资共同发展, 公有

制和非公有制经济比翼齐飞的新格局。

深化国有企业改革。国有企业改革的核心是建立现代产权制度,关键是实现投资主体多元化。在基本完成市县属中小国有企业改制的基础上,明年重点抓好省属国有企业和大型国有企业的改革。省属企业的改革要着眼于增强国有经济的控制力、带动力和竞争力,按照放大优势、加强重点、放开一般、增强活力的要求,合理调整布局结构,加大资产重组力度,推进投资主体多元化和股权结构合理化。省政府已建立省属企业改革领导小组,根据分类指导、一企一策的原则,逐户制定改革方案。国有大型企业的改革,要以实现投资主体多元化为重点,加快推进产权制度改革,尽快把企业转变为真正意义上的市场主体。在推进存量改革的同时,要更多地通过增量改革推动企业做大做强。对骨干企业、成长型企业、有潜力的企业,要通过改制引进战略投资者或合作伙伴,做大增量,盘活存量,进一步壮大企业实力。对已经完成改制的企业,要进一步优化股权结构,完善法人治理结构,健全经营机制,规范企业运作。完善国有资本有进有退、优胜劣退、合理流动,国有企业在市场公平竞争中优胜劣汰的机制。企业改制要坚持规范操作,公开透明,认真进行清产核资、资产评估、产权界定和资产处置,确保国有资产不流失,确保职工合法权益得到维护。建立省、市两级国有资产管理机构和监督机构,积极探索国有资产监管和经营的有效形式。

加快事业单位改革。按照政事分开的原则,对事业单位进行分类定位,根据其性质和职能提出不同的改革要求,尽快改变政府对社会事业包办过多、负担过重、限制过死的状况。对行政管理类事业单位,要加快清理、归并、精简和规范,对所承担的行政管理职能进行重新界定,其经费来源主要由财政供给,严禁以罚代养。对社会公益类事业单位,要调整结构布局,优化资源配置,增加政府投入,提高服务水平。对生产经营类事业单位,要按照市场化、社会化、产业化方向,推进产权制度改革,明年要基本完成转企改制,增强发展活力。政府要在义务教育、基础科学研究、公共卫生和基本医疗服务、公益性文化事业等方面增加投入,切实履行好自己的职责。在科教文卫的其他领域,要吸收多元化投资,进一步放开搞活。要大力推进事业单位用人和分配制度改革,实行新进人员考试制,劳动关系聘用制,人事关系代理制,逐步推行职员制;按岗位、按业绩、按技术定酬,原则上实行

档案工资与实际工资相分离,逐步形成多元化的分配机制。

稳步推进财税体制改革。建立和完善增收激励机制,做大财政蛋糕。进一步完善省以下分税制财政体制。加大财政转移支付力度,推进财政资金使用绩效评估工作,实行转移支付补助与受助地区增收节支成效挂钩。强化公共财政职能,加大财政支出结构调整力度,重点向解决“三农”问题、建设公共卫生体系、扩大就业、完善社会保障体系、保障低收入群体基本生活和加强人才培养等方面倾斜,确保机关事业单位职工工资和离退休人员离退休费按时足额发放,保证国家机关正常运转和执法办案所必需的经费。继续推进部门预算、国库集中支付、政府采购和“收支两条线”管理改革。在省级全面推行网上集中支付,有条件的市县可以试点。深入开展增收节支工作,加强税收管理,做到依法征税,应收尽收。同时,大力压缩一切不必要的开支。逐步实施省级机关“阳光工程”,力争用2年左右的时间,使机关工资外收入透明化、规范化。继续做好农村信用社改革试点工作,积极稳妥地分步组建农村商业银行和合作银行,进一步提高为农服务能力。

(五) 提高经济国际化水平,保持开放型经济发展好势头

要牢牢把握国际生产要素重组和产业转移带来的新机遇,大力提高全省开放、全面开放、全方位开放的水平,进一步增强江苏经济的国际竞争力。

继续积极有效地利用外资。在世界经济复苏的条件下,吸引国际资本的竞争将更加激烈。要继续改善投资环境,加大招商引资力度,进一步扩大利用外资。一是通过利用外资促进结构调整和优化。要把利用外资与产业结构调整以及国有企业改组改造结合起来,更多地引进基地型、龙头型、科技型大项目,引进跨国公司的研发中心和营销中心,引进国外的先进技术、管理经验和高素质人才。充分利用我省保税区和出口加工区,增强产业、企业的配套加工能力,促进现代制造业基地建设,推动加工贸易转型升级。要加快农业利用外资的步伐,提高农产品的国际竞争力。二是实现服务业利用外资的新突破。根据《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》,进一步加强苏港合作尤其是服务领域的合作,以发展生产服务业为重点,大力推进物流、金融、旅游、基础设施等行业的开放。三是提高开发区发展水平。目前,各类开发区吸引外资占

全省70%以上,进出口占全省50%以上,已成为发展开放型经济的主要阵地。一方面要形成稳定、透明的管理体制,营造优质高效的服务环境,培育公平和可预见的法制环境;另一方面要科学整合资源,提高产业集聚度和投资强度,提升功能,强化特色,进一步增强我省开发区的整体优势。

千方百计扩大外贸出口。我省的外贸依存度已达70%以上,外贸出口在经济发展中举足轻重。出口退税机制的调整总体上有利于改善外贸发展环境,有利于优化出口商品结构,但也对地方财政带来一定压力。各地要着眼经济发展的全局,多算大帐,千方百计扩大出口。继续实施市场多元化、以质取胜和科技兴贸战略,进一步优化出口商品结构,扩大高新技术产品和服务贸易出口。深化外贸体制改革,推动外贸出口从收购制向代理制转变,积极引导中小企业和非公有制企业扩大出口。尽快培育一批出口规模大、竞争力强、经济效益好的外贸企业集团,办好昆山花桥和连云港国际商务区。加强对出口退税改革的跟踪分析,完善配套措施,全面落实对生产企业自营出口的“免、抵、退”税政策。进一步搞好“大通关”。明年,我国加入世贸组织过渡期内的保护措施大部分到期,必须深入研究应对措施,建立有效的贸易摩擦应对机制及突发事件应急处理机制,防范和控制各种风险。

鼓励和支持有条件的企业“走出去”。充分利用两个市场、两种资源,加快实施“走出去”战略。要加强指导,完善政策,鼓励有实力的企业开展跨国经营,扩大境外投资,减少贸易摩擦。整顿和规范对外劳务中介组织,提高对外承包工程和劳务合作的经营层次和水平。

(六) 高度重视就业和社会保障工作,大力改善人民生活

改革的深化,经济的发展,最终要体现在人民群众收入的增加、生活水平的提高上。要切实做好就业和社会保障工作,努力增加城乡居民收入,加快富民步伐。

做好就业再就业工作。继续实行积极的就业政策,把新增就业人数和控制失业率作为重要的调控目标,确保工作责任到位、政策落实到位、资金投入到位、措施保证到位。一是大力开发就业岗位。重视发展能较多容纳劳动力的产业和企业,加快发展中小企业和非公有制经济。进一步拓展商贸、旅游、餐饮、交通运输等传统服务业就业空间,开发公共事业和各类社区服务的就业岗位,扩大教育培训、文化体育、信息服务等新型服务业的就

业容量。鼓励下岗和失业人员灵活就业和自主创业。健全再就业援助制度,政府出资提供的公益性岗位要优先安置就业困难人员。二是认真落实各项政策措施。对税费减免、小额担保贷款、主辅分离、社会保险补贴、公益岗位补贴等一系列优惠政策,要确保落实到位,充分发挥政策的积极效应。三是进一步健全就业服务体系。开展多种形式的技能培训和创业培训,加强劳动力市场建设。加强劳动用工监察和劳动争议处理工作,保障劳动者的合法权益。四是统筹做好各方面的就业工作。对高校毕业生、复员转业军人、城镇新成长劳动力和农村富余劳动力等几个方面的人员,要切实加强就业指导和服务。

提高城乡居民收入。城乡居民收入水平是全面建设小康社会的核心指标,也是必须优先解决的问题。一是千方百计营造能够激发群众创业热情的社会环境。培养创业人才,搞好创业服务,提高资产性、要素性、经营性收入的比重。二是形成正常的收入增长机制。努力做到职工收入随企业经济效益提高而提高,机关事业单位干部职工收入随财力增长而增长,退休人员的基本养老金随着在职职工收入增加而增加。坚持用发展的办法解决收入分配中的突出问题,实行有差别的分配政策。三是增加城乡居民特别是中低收入居民的收入。认真贯彻“多予、少取、放活”的方针,努力增加农民现金收入。继续清理对农民工的歧视性政策,加大对拖欠农民工工资问题的检查和处罚力度。要建立健全最低工资保障制度,严禁拖欠职工工资。积极帮助城乡困难群众解决基本生活问题,完善社会救助制度,做好受灾地区税收减免和受灾群众生产生活救济等工作。

健全社会保障体系。在巩固“两个确保”和做好“三条保障线”衔接工作的基础上,着力抓好“六个完善”。一是完善确保养老金按时足额发放办法,逐步解决部分地区养老保险基金缺口扩大的问题。建立企业职工基本养老保险制度,加快推进市级统筹的试点工作,进一步完善省级调剂的具体方案。二是完善社会保险参保和扩面征缴政策,继续依法推进股份制企业、外商投资企业、私营企业、个体工商户和进城务工的农村劳动者的扩面工作。明年要以县为单位推行乡镇企业职工参加社会保险。三是完善多层次医疗保障制度,进一步扩大医疗保险覆盖面。四是完成并完善下岗职工基本生活保障和失业保险并轨工作,逐步实现单位保障向社会保障的转变。五是完善企业退休人

员社会化管理服务体系。六是完善城镇居民最低生活保障制度,确保符合“低保”条件的城市居民应保尽保。有条件的地方,逐步建立和推行农村最低生活保障制度。

(七) 统筹经济社会发展,增强可持续发展能力

全面建设小康社会,必须统筹经济社会发展,继续大力实施科教兴省战略,加快发展各项社会事业,进一步增强可持续发展能力,促进经济、社会和人的全面发展。

经济的发展和竞争力的提高,离不开科技的强有力支撑。要深化科技体制改革,加快科技创新体系建设,促进科技资源高效配置和综合集成。推动高新园区“二次创业”,加强高新技术特色产业基地建设,重点推进制造业信息化、新药和新材料三大科技产业示范工程建设,增强产业技术创新能力。完善科技服务体系,发展风险投资和技术产权交易市场,加快科技成果向现实生产力转化。加快农业科技示范园区建设,组织实施一批农业攻关项目。推进苏北星火带建设。实施社会发展科技创新示范工程,使科技成为推动全面、协调、可持续发展的力量。

实现人的全面发展,基础在教育;强化江苏人才资源的优势,最终也要靠教育。要深化教育体制改革,推进教育创新,优化教育结构,放大优质教育资源效应。巩固提高义务教育,全面落实“以县为主”的农村义务教育管理体制,加快农村中小学布局调整,改善办学条件,推进城乡教育和区域教育均衡发展。加强高校园区建设和学科、师资队伍建设,提高办学水平,提高为经济社会发展服务的能力。推进招生就业制度改革,促进高校毕业生充分就业。大力发展中高级职业教育,为建设现代制造业基地提供急需人才。推进非义务教育投资主体多元化,形成公办学校和民办学校共同发展的格局。建设学习型社会,加快构建现代国民教育体系和终身教育体系。进一步深化人事人才制度改革,创新人才工作机制,建立优秀人才脱颖而出和人尽其才的有效机制和良好环境,培养和用好各类人才。继续实施“六大人才高峰行动计划”,加强高层次人才队伍建设。

社会事业的繁荣和发展,是全面建设小康社会的内在要求。要深化公共卫生体制改革,提高公共卫生服务水平,切实抓好疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系、重大疫情信息网络体系和卫生执法监督体系建设。健全非典等重

大传染病防治工作的长效机制。继续推进医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制改革。加强农村卫生工作,改善卫生医疗条件,对贫困农民实行医疗救助。明年农村新型合作医疗覆盖率要达到60%,新增320万农村自来水受益人口。优化配置城市医疗卫生资源,提高医疗服务质量和水平。推进文化大省建设,深化体制改革,增加公益性文化事业投入,加强基层文化设施建设,扶持重点文化产业集团做大做强,促进文化产业和文化事业协调发展。明年是做好第十届全运会筹备工作的关键一年,要加快南京奥体中心等重要场馆建设,精心开展各项筹备工作,争取办赛、参赛双胜利。以筹办十运会为契机,开展全民健身运动,提高竞技体育水平,发展体育产业,加快向体育强省的跨越。

发展不仅要看经济指标,还要看资源指标、环境指标和人文指标。必须坚持走可持续发展道路,促进人与自然和谐发展。要大力推进“绿色江苏”建设,积极开展植树造林。认真组织实施生态省建设规划纲要。发展循环经济,抓好第一批90多家循环经济建设试点。我省已建成8个国家环境保护模范城市,占全国的1/4,要继续加大创建力度,努力把沿江地区建成全国最大的环保模范城市群。认真落实太湖、淮河水污染防治“十五”计划,切实加强长江入江河道污染治理。加强政策引导和扶持,推动环保产业加快发展。建设节约型社会,突出抓好节约能源、节约原材料和节约用水工作,特别要注意保护和集约利用土地资源。增加计划生育服务投入,稳定低生育水平,提高出生人口素质。

(八) 努力推进管理创新,提高经济工作领导水平

深化改革的新形势,经济发展的新任务,对我们组织领导经济工作的能力和水平提出了更高的要求。必须坚持与时俱进,开拓创新,努力提高领导经济工作的能力和水平。

转变职能,创新机制。落实新的发展观,坚持“五个统筹”,要求我们牢固树立以人为本的政府管理理念,把政府职能真正转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。不该管的事坚决不管,该管的事一定管住管好,解决好政府职能越位、缺位和错位的问题,促进政府运行机制和管理方式创新。要全面履行政府职能。在加强经济调节和市场监管的同时,更加重视履行政府的社会管理和公共服务职能,把工作精力更多地放在推进社会发展和解决民生问题上。政府机关要处理好权力与责任

的关系。责任是行政权力的核心,要按照权力与责任紧密挂钩、权力与利益彻底脱钩的原则,规范约束行政权力,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。尤其是有审批权、收费权的部门单位,要防止部门权利利益化。《行政许可法》将于明年7月1日起正式实施。这是规范政府行为的一部重要法律,对政府管理理念、管理体制、管理方式等,都将产生重大而深远的影响。要以此为契机,进一步转变政府职能,创新管理制度,提高依法行政水平。大力推进决策的民主化科学化,健全领导、专家和群众相结合的民主决策机制,要加强对全局性、战略性、前瞻性重大问题的研究,不断提高管理经济社会事务的能力和水平。

突出重点,狠抓落实。明年经济工作部署已经明确,要结合本地区、本部门实际,集中精力抓好落实。要抓主要矛盾,抓重点环节,抓关键措施,着力抓好关系全局发展的重大决策的落实,抓好关系群众切身利益的热点难点问题的落实,努力在落实中出思路、出特色、出实绩。要层层落实责任,强化目标管理,形成抓落实的目标责任体系。加强服务是抓落实的重要内容,机关要服务基层,管理要方便群众。各级党政机关都要不断强化服务意识,增强服务能力,创新服务方式,提高服务水平,做到哪里有需要哪里就有服务,哪里有困难哪里就有人去解决。抓落实还要做到立足当前,谋划长远。全省第十一个五年规划编制工作已经启动,各地、各部门要加强调查研究,理清思路,把握重点,确保规划更加符合实际,更加富有针对性、指导性和实践性。

把握大局,维护稳定。当前正处于体制转轨、结构调整、社会转型的重要时期,各种矛盾比较集中,维护社会稳定的任务十分繁重。各级党委、政府一定要正确处理改革发展稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,正确把握各项改革措施的出台时机和推行力度,有步骤、分阶段地推进改革,努力实现在社会稳定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定。改革必然涉及到利益关系的调整,各级领导干部要善于做深入细致的思想政治工作,善于协调和处理不同群众之间的利益关系,坚持依法办事,按政策办事,维护群众的合法权益。要充分发挥基层组织的作用,开展经常性的矛盾纠纷排解工作,进一步做好信访工作,把不稳定因素解决在基层,解决在内部,解决在萌芽状态。各级领导干部要时刻把群众的安危冷暖挂在心上,深入困难企业、灾区和贫困地区,倾听群众呼声,体察群众疾苦,帮助困难群众解决好生

产生活中的实际问题。安全生产事关人民群众的生命财产安全,事关社会稳定大局。各级领导必须高度重视,切实把有关安全生产的各项工作落到实处。要大力推进“平安江苏”建设,深入开展社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪活动,为改革和发展创造良好的社会环境。

改进作风,提高素质。各级政府机关和所有工作人员,都要按照胡锦涛总书记提出的“为民、务实、清廉”的要求,进一步加强作风建设,努力把理想宗旨转化为坚定信念,把“三个代表”重要思想细化为行为准则。要树立科学的发展观和正确的政绩观。真正的政绩应当是“为官一任,造福一方”的实绩,是为党和人民踏实工作的实绩,是经得起群众、实践和历史检验的实绩。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,一切从实际出发,按客观规律办事。把加快发展的热情和科学求实的态度结合起来,把实现长远目标和脚踏实地抓好当前工作结合起来,把对上负责和对下负责结合起来,做到讲实话、办实事、求实效。坚决克服因循守旧、“与民争利”的思想行为,冲破那些不合时宜的条条框框,改变那些凡事照搬照抄、墨守陈规的做法,善于创造性地开展工作。在改革和发展的实践中,不断有所创新,有所提高,有所前进。要坚持立党为公、执政为民的宗旨。增强大局意识、责任意识、服务意识、创新意识,坚持群众观点、群众路线、群众标准,全心全意为群众服务,为大局服务,为基层服务。勤政为民,埋头苦干,不图虚名,不务虚功,不做表面文章,不搞形式主义,不搞劳民伤财的“政绩工程”。围绕大目标、总任务,从经济社会发展最紧迫的问题抓起,从事关全局和长远的基础性工作抓起,体恤民情,关注民生,从人民群众最关心的事情做起,把人民群众的利益实现好、维护好、发展好。要坚定不移地加强党风廉政建设,牢记“两个务必”,坚持廉洁从政,从严治政,严格遵守政治纪律、组织纪律、经济纪律、群众纪律,自觉接受人大依法监督、政协民主监督和人民群众的监督,做合格的人民公仆。

同志们,让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神,认真落实十六届三中全会精神和中央经济工作会议提出的各项任务,解放思想,开拓进取,同心同德,团结奋斗,进一步加快改革和发展步伐,为推进富民强省、实现“两个率先”作出新的更大的贡献!